

UCHWAŁA Nr III/18/2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 13 stycznia 2016 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2016 roku oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Miasto Skierniewice

Na podstawie art.13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm., art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885, 938 i 1646) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Józefa Lucyna Michejda - przewodnicząca
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Bogusław Wenus – członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez **Miasto Skierniewice** deficytu budżetu planowanego w uchwale budżetowej na 2016 rok.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu **Miasta Skierniewice** wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016-2022 wraz z prognozą długu na lata 2016-2027 oraz uchwały budżetowej na 2016 rok.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył uchwałę Rady Miasta Skierniewice Nr XIX/199/2015 z dnia 17 grudnia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok, uchwałę Nr XIX/198/2015 Rady Miasta Skierniewice z dnia 17 grudnia 2015 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2016-2022 wraz z prognozą długu na lata 2016-2027 (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy postanowień uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Skierniewice na 2016 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 190.833.188,77 zł,
- planowane wydatki ogółem – 209.579.724,00 zł,
- deficyt – 18.746.535,23 zł.

Badany deficyt zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Miasto zaplanowało jego pokrycie przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w kwocie 18.746.535,23 zł.

Miasto planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną w wysokości 8.824.138,77 zł, co jest zgodne z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Planowane do zaciągnięcia w 2016 roku kredyty i pożyczki ujęte w przychodach budżetu w wysokości 27.660.893,45 zł przeznaczone będą na pokrycie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów. Kwota przyjęta w rozchodach budżetu spłat z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów to 8.914.358,22 zł.

W związku z powyższym Skład Orzekający uznał, że zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych ustalone zostały w § 14 uchwały budżetowej limity zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.

Uwzględniając nadto, że planowane przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia w 2016 roku kredytów i pożyczek mają wpływ na wysokość długu publicznego, Skład Orzekający stwierdził, że wysokość długu na koniec roku budżetowego będzie wynosić **122.472.453,50 zł**.

W przypadku Miasta Skierniewice relacja długu do dochodów ogółem budżetu kształtować się będzie na poziomie **64,18%** planowanych dochodów miasta.

Ad. § 2

Wpfi została opracowana na lata 2016-2022, prognozę kwoty długu obejmującą wpfi opracowano na lata 2016-2027, tj. okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp.

Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpfi dla roku 2016 są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2016, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.

Przepisy ustawy ofp stanowią, iż dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje na podstawie art. 243 ustawy ofp, indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany jako średnia arytmetyczna (z ostatnich trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy) relacji dochodów bieżących jednostki powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Zatem ten indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia uzależniony jest od wykonania nadwyżek operacyjnych (nadwyżka dochodów bieżących na wydatkami bieżącymi) oraz osiągniętych dochodów ze sprzedaży majątku – wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych, które stanowią podstawę do ustalenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia.

Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpfi kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2016-2027, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

Planowane zadłużenie Miasta Skierniewice na koniec 2016 roku będzie wynosiło 122.472.453,50 zł, co będzie stanowiło 64,18% planowanych dochodów, na koniec 2017 będzie wynosiło 124.472.453,50 zł, dalej będzie malało osiągając w 2019 roku poziom 117.472.453,50 zł, w 2021 roku dług będzie wynosił 101.472.453,50 zł, na rok 2023 zaplanowano dług w wysokości 74.472.453,50 zł. Zgodnie z uchwalonym wpf zadłużenie wynikające z wcześniej zaciągniętych kredytów i planowanych do zaciągnięcia w 2016 roku zostanie spłacone do 2027 roku. W prognozie kwoty długu przyjęto założenie, że: w latach 2016-2017 deficyt budżetu i spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań-rozchody, zostaną spłacone z prognozowanych do zaciągnięcia nowych zobowiązań zwrotnych - przychodów, w latach 2018-2022 budżet zamknie się nadwyżką budżetową a na spłatę częściowo będą zaciągane kredyty, natomiast od roku 2023 rozchody w całości zostaną pokryte nadwyżką budżetową.

Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym prognozą długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp poziomu spłat. W poszczególnych latach objętych wpf dopuszczalny wskaźnik spłat w stosunku do prognozowanych spłat przedstawia się następująco: w 2016 roku - 6,73 % do 6,02 %, w 2017 – 6,65 % do 6,59 %, w 2018 – 8,22 % do 8,20 %, w 2019 – 11,53 % do 8,48 %, w 2022 – 11,40 % do 10,00 %, w 2024 – 11,99% do 9,05%, w 2026 – 12,38% do 10,70%.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.

