

Uchwała nr II/ 203 /2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 27 września 2016 roku

w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania
budżetu Powiatu Opoczyńskiego za I półrocze 2016 r.

Na podstawie art.13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późniejszymi zmianami)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|----------------------|----------------|
| 1. Paweł Jaśkiewicz | przewodniczący |
| 2. Łukasz Szczepanik | członek |
| 3. Bogdan Łągwa | członek |

uchwała co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** informację z przebiegu wykonania budżetu Powiatu Opoczyńskiego za I półrocze 2016 roku z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Zarząd Powiatu informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2016 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Zarząd Powiatu w Opocznie informację opisową z przebiegu wykonania budżetu powiatu za I półrocze 2016r.,
- uchwałę Rady Powiatu w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok wraz z uchwałami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,

- sprawozdania sporządzone zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (*Dz.U. z 23 stycznia 2014 poz.119*),
- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć o których mowa w art.226 ustawy o finansach publicznych,

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że przedłożone sprawozdania statystyczne i sprawozdanie opisowe nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia, wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Powiatu Opoczyńskiego zawarte w informacji opisowej i w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie. Zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze odpowiada - co do zasady - szczegółowości ustalonej przez organ stanowiący w uchwale Rady Powiatu w Opocznie nr XXXVII/285/10 z dnia 24 sierpnia 2010 roku.

Sytuacja finansowa SPZOZ, dla którego Powiat jest podmiotem tworzącym, na przestrzeni pierwszego półrocza 2016 roku uległa znacznemu pogorszeniu. Strata brutto osiągnęła poziom 1.508.103,52zł wobec jej wysokości na koniec 2015 roku w kwocie 389.000 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność podjęcia działań przewidzianych w znowelizowanej ustawie o działalności leczniczej (*Dz.U. z 2016 r. poz. 960*). W szczególności zmiany te polegają na wprowadzeniu w niej zgodnie z Art.59 ust 2 obowiązku pokrycia ujemnego wyniku netto (z uwzględnieniem poziomu amortyzacji) przez podmiot tworzący. Pomimo faktu, iż procedura ta dotyczyć będzie roku obrotowego 2016 i oddziaływać będzie ewentualnie na budżet Powiatu 2017 roku, to zdaniem Składu Orzekającego dynamika pogłębiania się wysokości straty wskazuje na konieczność podejmowania stosownych decyzji już w 2016r.

Jak wynika z przedłożonych dokumentów wykonanie wydatków bieżących (26.070.156,34 zł) nie przekracza wykonanych dochodów bieżących (31.194.377,79zł), co pozwala przewidywać, że w wykonaniu budżetu za rok budżetowy dotrzymane będą wymogi określone w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przy powyższym, Skład Orzekający przypomina, że relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. O możliwości spłaty długu, zgodnie z regułą, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych decyduje osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi i uzyskane dochody ze sprzedaży majątku. Zatem, wykonanie dochodów bieżących, wydatków bieżących, dochodów ze sprzedaży majątku oraz dochodów ogółem budżetu roku 2016, ma bezpośredni wpływ na ukształtowanie się maksymalnego wskaźnika poziomu zadłużenia w roku 2016.

Dane zawarte w sprawozdaniu statystycznym Rb Z (*o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych*) wskazują, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania Powiatu wynoszą 4.844.228,46 zł,

Stosownie do wymogów wynikających z art.266 ust.1 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy przedłożył Izbie informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art.226 ust.3 ustawy. Z analizy założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu obowiązującej na dzień 30.06.2016 roku wynika, że obciążenia budżetów w latach przyszłych spłata długu nie przekraczają wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2016 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Zarządowi Powiatu odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.