

Uchwała nr II/ 189 /2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 16 września 2016 roku

w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania
budżetu Gminy Sulejów za I półrocze 2016 r.

Na podstawie art.13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późniejszymi zmianami)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|----------------------|----------------|
| 1. Paweł Jaśkiewicz | przewodniczący |
| 2. Łukasz Szczepanik | członek |
| 3. Bogdan Łągwa | członek |

uchwała co następuje:

Opiniuje się **negatywnie** informację z przebiegu wykonania budżetu Gminy Sulejów za I półrocze 2016 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Burmistrza informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2016 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Burmistrza Sulejowa informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2016r.,
- wyjaśnienie do informacji z przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2016r. z dnia 5 września 2016 r.
- uchwałę Rady Miejskiej w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania sporządzone zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie

sprawozdawczości budżetowej (*Dz.U. z 23 stycznia 2014 poz.119 z późn. zm.*)

- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć o których mowa w art.226 ustawy o finansach publicznych.

Miejski Zakład Komunalny w Sulejowie osiągnął ujemny stan środków obrotowych na koniec I półrocza 2016 roku w kwocie 851.174,46 zł wobec poziomu -421.189,71 zł na początek roku. Równocześnie w Zakładzie wystąpiły na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania wymagalne w kwocie 332.737,19 zł.

Zdaniem Składu Orzekającego zjawiska te, a w szczególności ich dynamika, wskazują na konieczność podjęcia działań w oparciu o przepisy ustawy o finansach publicznych, ustawy o gospodarce komunalnej, które zatrzymają ten niekorzystny proces - włącznie z zastosowaniem decyzji o zmianie formy organizacyjno-prawnej funkcjonowania zakładu lub jego likwidacji.

Jak wynika z przedłożonych dokumentów wykonanie wydatków bieżących (22.875.381,97 zł) nie przekracza wykonanych dochodów bieżących (27.047.991,06 zł), co pozwala przewidywać, że w wykonaniu budżetu za rok budżetowy dotrzymane będą wymogi określone w art. 242 ust. 2 ufp.

Przy powyższym, Skład Orzekający przypomina, że relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. O możliwości spłaty długu, zgodnie z regułą, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych decyduje osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi i uzyskane dochody ze sprzedaży majątku. Zatem, wykonanie dochodów bieżących, wydatków bieżących, dochodów ze sprzedaży majątku oraz dochodów ogółem budżetu roku 2016, ma bezpośredni wpływ na ukształtowanie się maksymalnego wskaźnika poziomu zadłużenia w roku 2016.

Dane zawarte w sprawozdaniu statystycznym Rb Z (*o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych*) wskazują, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania Gminy wynoszą 11.097.037,65 zł, w tym zobowiązania wymagalne zakładu budżetowego 332.737,19 zł.

Stosownie do wymogów wynikających z art.266 ust.1 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy przedłożył Izbie informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art.226 ust.3 ustawy. Z analizy założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy obowiązującej na dzień 30.06.2016 roku wynika, że obciążenia budżetów w latach przyszłych spłata długu nie przekraczają wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2016 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Burmistrzowi odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.