

**Uchwała Nr I /233/2016  
z dnia 20 grudnia 2016 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii  
dotyczącej projektu budżetu Gminy Ksawerów na 2017 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek      | - członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje się projekt budżetu Gminy Ksawerów na 2017 rok, formułując uwagi zawarte w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Ksawerów projekt budżetu Gminy Ksawerów na 2017 rok.

Jak wynika z przedłożonych izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 1.522.380,39 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej. Tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2016 r. poz.1870).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Gminy Ksawerów wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 8.271.532,39 zł sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi z tytułu sprzedaży majątku w kwocie 860.000 zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 1.522.380,39 zł,
- przychodami z tytułu kredytów w wysokości 5.889.152,00 zł.

Z powyższego wynika, że przychody z tytułu kredytów w sposób decydujący wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie budżetu na 2017 rok. Nadto, również istotny wpływ na wysokość tych wydatków ma planowana do wypracowania nadwyżka operacyjna. Mając to na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie budżetu Gminy Ksawerów na 2017 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących dla zachowania ustalonego ich poziomu i wypracowania założonej nadwyżki operacyjnej budżetu. W kolejnych latach budżetowych konieczne będzie natomiast zapewnienie spłaty ww. kredytów zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W odniesieniu do treści przedstawionego projektu uchwały budżetowej oraz jej załączników, Skład Orzekający formułuje następujące uwagi: 1) W §5 pkt 1 wskazano: „Ustala się deficyt budżetu gminy w wysokości 5.889.915,20 zł”. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z rozliczenia podanych w projekcie uchwały budżetowej oraz w jej załącznikach o nr 1 i 2, kwot dochodów ogółem i wydatków ogółem, planowanych do uzyskania w 2017 roku,

wynika że planowany deficyt budżetu na 2017 rok wynosi: 5.889.152,00 zł. Taka wysokość deficytu wynika także z projektu wieloletniej prognozy finansowej złożonej wraz z projektem budżetu na 2017 rok. W związku z tym należy w § 5 pkt 1 dokonać korekty podanej w nim kwoty planowanego deficytu budżetu; 2) W treści uchwały budżetowej nie określono źródeł pokrycia planowanego deficytu. Informacja taka nie wynika również z załącznika nr 4 określającego plan przychodów Gminy na 2017 rok. Podano ją natomiast w informacji opisowej do projektu (s.30) oraz w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, co jednak - w świetle obowiązujących przepisów - jest niewystarczające. Obowiązek podania w uchwale budżetowej źródeł pokrycia planowanego deficytu budżetu wynika bowiem z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W związku z tym należy wskazać źródło pokrycia planowanego deficytu na 2017 rok w przyjmowanej uchwale budżetowej; 3) W § 3 pkt 2 lit. a) projektu uchwały ustalono rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe w kwocie 85.474,34 zł, podczas gdy z wyliczenia wysokości tej rezerwy w sposób zgodny z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (*j.t. Dz.U. z 2013r., poz. 1166 z późn. zm.*) wynika, że jej minimalna wysokość (tj. 0,5% przyjętych w projekcie Gminy wydatków ogółem, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu) wynosi: 86.401,71 zł. Wskazaną rezerwę należy zatem ustalić zgodnie z art. 26 ust. 4 ww. ustawy; 4) W § 2 podano kwotę wydatków bieżących budżetu w wysokości: „30.850.33,96 zł”, a prawidłowa kwota to: 30.850.332,96 zł; 5) W załączniku nr 1 określającym plan dochodów budżetu Gminy na 2017 rok kwotę 7.822 zł z tytułu dotacji celowej otrzymanej z budżetu państwa na zadania z zakresu administracji rządowej (§2010) ujęto w rozdziale 85212, podczas gdy z decyzji Wojewody Łódzkiego wynika, że dotacja ta powinna być sklasyfikowana w rozdziale 85213. Wobec tego należy dokonać stosownej korekty załącznika nr 1. Nadto, w kolumnie 8 załącznika nr 1 należy wpisać, że dochody własne dotyczą dochodów bieżących, a w załączniku nr 8 określającym dotacje z budżetu Gminy, dla rozdziału 92605 należy określić rodzaj/typ dotacji, zaś w kolumnie 6 tego załącznika należy poprawić rok 2016 na 2017.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Ksawerów sformułowaną w niniejszej uchwale Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.