

**Uchwała Nr I /227/2016  
z dnia 16 grudnia 2016 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii  
dotyczącej projektu budżetu Gminy Pabianice na 2017 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek      | - członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje się pozytywnie z uwagami projekt budżetu Gminy Pabianice na 2017 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Pabianice projekt budżetu Gminy Pabianice na 2017 rok.

Jak wynika z przedłożonych izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 2.923.346,92 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej. Tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2016 r. poz.1870).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Gminy Pabianice wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 8.881.224,07 zł sfinansowane zostaną:

- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 2.923.346,92 zł,
- przychodami z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości 3.478.324,69 zł,
- przychodami z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych w wysokości 553.207,58 zł
- przychodami z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w wysokości 1.926.344,88 zł.

Z powyższego wynika, że poziom nadwyżki operacyjnej oraz przychody z tytułu pożyczek i kredytów długoterminowych w sposób decydujący wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie budżetu na 2017 rok.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie budżetu Gminy Pabianice na 2017 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących dla zachowania ustalonego ich poziomu i wypracowania założonej nadwyżki operacyjnej budżetu. W kolejnych latach budżetowych konieczne będzie natomiast zapewnienie spłaty ww. pożyczek i kredytów zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu budżetu Gminy Pabianice na 2017 rok zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego. Niemniej Skład Orzekający zwraca uwagę, że w § 9 pkt 7 projektu uchwały ustalono rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe w kwocie 83.551,00 zł, podczas gdy z wyliczenia wysokości tej rezerwy w sposób zgodny z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (*j.t. Dz.U. z 2013r., poz. 1166 z późn. zm.*) wynika, że jej minimalna wysokość (tj. 0,5% przyjętych w projekcie Gminy wydatków ogółem, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu) wynosi: 86.181,79 zł. Wskazaną rezerwę należy zatem ustalić zgodnie z art. 26 ust. 4 ww. ustawy. Skład Orzekający zwraca również uwagę, że w tabeli nr 8 ustalono plan wydatków w ramach funduszu sołectkiego na 2017 rok, wskazując że zadanie: *Pomoce naukowe dla Szkoły Podstawowej w Bychlewie (dział 801, rozdział 80101)*, planowane na kwotę 4.000,00 zł realizowane jest przez fundusz sołectwa Jadwinin-Władysławów, podczas gdy z części opisowej przyjętej do projektu (s.9) wynika, że ww. zadanie będzie realizowane przez sołectwo Bychlew. W związku z tym należy ponownie przeanalizować tabelę nr 8 oraz wnioski złożone przez poszczególne sołectwa, w celu usunięcia rozbieżności i prawidłowego określenia zadań realizowanych przez sołectwa w 2017 roku. Skład Orzekający wskazuje również, że w załączniku nr 2 należy podać przeznaczenie planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów, podobnie jak wskazano przeznaczenie nadwyżki i wolnych środków z lat ubiegłych, a w § 6 ust. 2 pkt 2 uchwały należy wskazać, że art. 217 ust. 2 pkt 6 dotyczy ustawy o finansach publicznych.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Pabianice sformułowaną w niniejszej uchwale Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.