

**Uchwała Nr I/211/2016**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 8 grudnia 2016 roku**

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.Dz.U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2016 r. poz.1870), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek      | członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek        |

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie z uwagami możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Ksawerów do kwoty 64.195 zł (*słownie złotych: sześćdziesiąt cztery tysiące sto dziewięćdziesiąt pięć*) w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

**Uzasadnienie**

W dniu 21 listopada 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Ksawerów (pismo z dnia 21.11.2016r. nr RB.3251.76.2016) o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej do kwoty 64.195 zł.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Ksawerów na 2016 rok oraz uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ksawerów w latach 2016-2031 wraz ze zmianami (w tym prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej), jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

Uchwałą Nr XXXVIII/263/2016 z dnia 9 listopada 2016 roku Rada Gminy Ksawerów postanowiła o zaciągnięciu w roku budżetowym 2016 pożyczki do kwoty 64.195 zł w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi. Pożyczkę postanowiono zaciągnąć na pokrycie planowanego deficytu budżetu, z przeznaczeniem na realizację zadania: „Remont, docieplenie i adaptacja części budynku OSP na potrzeby świetlicy wiejskiej - termomodernizacja budynku przy ul. Hubala położonym na działkach o nr ewid. 360/2, 360/4, 360/5 w Gminie Ksawerów” ujętego w budżecie Gminy Ksawerów na 2016 rok. Rada Gminy Ksawerów ustaliła, że przedmiotowa pożyczka zostanie spłacona w latach 2016-2021 z dochodów Gminy z tytułu podatku od nieruchomości.

W uchwale budżetowej Gminy Ksawerów na 2016 rok, Rada Gminy określiła limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 3.500.000 zł. Zadanie majątkowe, na które zaciągana jest przedmiotowa pożyczka zostało zaplanowane w wydatkach budżetu Gminy na 2016 rok w wysokości 285.000 zł.

Z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ksawerów wynika, że w latach spłaty przedmiotowej pożyczki zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu (*rozumiane jako dodatnia wielkość między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi*). W prognozie przyjęto założenie, w okresie 2016-2017 spłata długu Gminy Ksawerów nastąpi z przychodów zwrotnych. Natomiast w latach 2018-2021 Gmina prognozuje, że spłata długu sfinansowana zostanie środkami nadwyżki budżetowej, powstałej faktycznie z nadwyżki operacyjnej budżetu.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat - dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki. Przy realizacji wielkości założonych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Ksawerów, w latach spłaty przedmiotowej pożyczki Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że w okresie 2019-2021 wskaźnik spłaty długu oscyluje w granicach maksymalnego wskaźnika spłaty. Mając to na względzie Skład Orzekający zauważa, że w podanym okresie możliwość spłaty długu obciążona jest ryzykiem, a spełnienie przez Gminę reguły zawartej w art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie wymagało realizacji założonych w prognozie dochodów, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych budżetu.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.