

**Uchwała Nr I /201/2016
z dnia 6 grudnia 2016 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii
dotyczącej projektu budżetu Gminy Nowosolna na 2017 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwala, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagami projekt budżetu Gminy Nowosolna na 2017 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Nowosolna projekt budżetu Gminy Nowosolna na 2017 rok.

Jak wynika z przedłożonych izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 2.647.934,31 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej. Tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2016 r. poz.1870).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Gminy Nowosolna wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 5.182.798,96 zł sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi w wysokości 1.083.500 zł, w tym dochodami ze sprzedaży majątku w kwocie 208.500 zł
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 2.647.934,31 zł,
- przychodami z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości 1.451.364,65 zł.

Z powyższego wynika, że poziom nadwyżki operacyjnej w sposób decydujący wpłynie na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie budżetu na 2017 rok. Mając to na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie budżetu Gminy na 2017 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w

celu realizacji planowanego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały – co do zasady - w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Jednakże, Skład Orzekający formułuje następujące uwagi: 1.) Treść § 10 pkt 2 oraz § 5 projektu uchwały powinna zostać zmieniona i dostosowana do przyjętego w projekcie przeznaczenia planowanych do zaciągnięcia w 2017 roku przychodów zwrotnych. W projekcie budżetu planuje się przychody na łączną kwotę 2.251.918,65 zł, w tym przychody z tytułu kredytów i pożyczek - przychody zwrotne, na 1.586.799 zł (*§ 4 projektu uchwały oraz zał. Nr 4*), jednocześnie wskazując w § 3, że przeznacza się je, w kwocie 1.451.364,65 zł, na finansowanie planowanego deficytu ustalonego na 1.451.364,65 zł. Wobec powyższego kwota 135.434,35 zł z tytułu przychodów zwrotnych jest przeznaczona, wraz z wolnymi środkami oraz nadwyżką z lat ubiegłych, na sfinansowanie planowanych rozchodów budżetu. W związku z tym proponowane w § 10 pkt 2 upoważnienie dla Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek długoterminowych do wysokości 1.586.799 zł jedynie na finansowanie planowanego deficytu jest nieprawidłowe, bowiem przy tak ustalonej kwocie upoważnienia powinno ono dotyczyć również spłaty zaciągniętych w poprzednich latach kredytów i pożyczek. Z kolei § 5 określający limity z tytułu planowanych do zaciągnięcia w 2017 roku zobowiązań z kredytów i pożyczek, powinien zawierać również limit odnoszący się do zobowiązań przeznaczonych na spłaty zaciągniętych w poprzednich latach kredytów i pożyczek. 2.) W § 2 projektu uchwały łączną wielkość planowanych wydatków budżetu określono (słownie) na: „dwadzieścia pięć milionów czterysta siedemdziesiąt pięć tysięcy osiemset dziewięćdziesiąt osiem złotych sześćdziesiąt pięć groszy”, podczas gdy liczbą wskazano: 26.475.898,65 zł, która to kwota wynika również z załącznika nr 2 do projektu budżetu oraz z przyjętych objaśnień. W związku z tym wpisaną słownie wielkość planowanych wydatków w § 2 należy dostosować do wartości przyjętych w projekcie budżetu. 3.) W załączniku nr 5 (*Wykaz rezerw utworzonych w wydatkach budżetu na 2017 rok*), w którym wyodrębniono rezerwę ogólną na 150.000 zł oraz rezerwę na zarządzanie kryzysowe na kwotę 65.000 zł, w podsumowaniu (*wiersz Razem*) wskazano, że kwota 215.000 zł dotyczy rezerw celowych. Skład wskazuje, że jedynie rezerwa na zarządzanie kryzysowe ma charakter celowy, wobec czego treść załącznika nr 5 powinna zostać zmieniona i dostosowana do prawidłowego brzmienia § 6 projektu uchwały. 4) W załączniku nr 9 (*Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami na rok 2017*) dla rozdziału 85501 podano § dochodowy: 2010, podczas gdy dochody w tym rozdziale Gmina uzyskuje w § 2060, który to paragraf prawidłowo wyodrębniono w załączniku nr 1. W związku z tym należy poprawić w ww. zakresie załącznik nr 9. 5) W załączniku nr 2 (*Plan wydatków – zadania własne na 2017 rok*) dla zadania: Przebudowa drogi powiatowej nr 1148E podano plan wydatków na kwotę 750.000 zł, podczas gdy z załącznika nr 3 oraz z informacji opisowej do projektu budżetu wynika wielkość 760.000 zł. Wobec tego należy dokonać ponownej analizy planowanych wydatków na ww. zadanie i dostosować wielkości w załącznikach.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Nowosolna sformułowaną w niniejszej uchwale Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

