

Uchwała Nr I/197/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 2 grudnia 2016 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.Dz.U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 1.262.816,50 zł (słownie złotych: jeden milion dwieście sześćdziesiąt dwa tysiące osiemset szesnaście i 50/100) zaciąganego przez Gminę Lutomiersk, z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów oraz na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Lutomiersk o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu w wysokości 1.262.816,50 zł.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Lutomiersk na 2016 rok oraz uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lutomiersk na lata 2016-2021 wraz ze zmianami (w tym prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej), jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

W dniu 15 listopada 2016 roku Wójt Gminy Lutomiersk - działając na podstawie upoważnienia zawartego w §11 pkt 2 i 3 Uchwały Nr XXII/103/15 Rady Gminy Lutomiersk z dnia 29 grudnia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Lutomiersk na rok 2016 - zarządzeniem Nr 278/16 postanowił o zaciągnięciu na okres 4 lat kredytu długoterminowego w wysokości 1.262.816,50 zł, w tym: kwotę 1.148.104 zł przeznaczono na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów, natomiast kwotę 114.712,50 zł postanowiono przeznaczyć na finansowanie planowanego deficytu budżetu. W zarządzeniu wskazano, że źródłem spłaty przedmiotowego kredytu będą dochody budżetowe Gminy uzyskane z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz wpływy z podatku od nieruchomości.

W uchwale budżetowej Gminy Lutomiersk na 2016 rok, z uwzględnieniem zmian, Rada Gminy określiła limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na: a) finansowanie planowanego deficytu budżetu - w kwocie 131.212,50 zł; b) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów - w kwocie 1.342.319 zł. Jednocześnie Rada Gminy Lutomiersk upoważniła Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu do kwoty

114.712,50 zł oraz do zaciągania kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek do kwoty 1.148.104 zł.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat - dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Przy realizacji wielkości założonych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Lutomiersk, w latach 2016 - 2020 Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu, w tym przedmiotowego kredytu, kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Jak wynika z prognozy w latach 2016-2020 zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu (*rozumiane jako dodatnia wielkość między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi*).

W prognozie przyjęto założenie, że w roku 2016 spłata długu finansowana będzie z zaciąganego kredytu. Natomiast w latach 2017-2020 Gmina prognozuje, że spłata długu sfinansowana zostanie środkami nadwyżki budżetowej, która powstanie *de facto* z nadwyżki operacyjnej budżetu.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów Gminy (*w tym dochodów bieżących oraz dochodów ze sprzedaży majątku prognozowanych w okresie 2016-2017*), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.