

**Uchwała Nr I/169/2016**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 18 listopada 2016 roku**

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku Dz.U. poz. 561) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. z 2013r. Dz.U. poz. 885 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek      | członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek        |

**uchwala, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej z budżetu państwa do wysokości 1.713.194 zł (*słownie złotych: jeden milion siedemset trzysta trzydzieści tysięcy sto dziewięćdziesiąt cztery*) przez Powiat Pabianicki, na finansowanie planowanego deficytu budżetu 2017 roku, w związku z wyprzedzającym finansowaniem kosztów kwalifikowanych ponoszonych na realizację operacji „Przebudowa drogi powiatowej nr 4912E Dobroń-Ldzań, Gmina Dobroń”, przy założeniu realizacji wielkości ustalonych w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu.

**Uzasadnienie**

W dniu 7 listopada 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Starosty Powiatu Pabianickiego (pismo FN.310.3.2016 z dnia 4.11.2016r.) o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Powiat Pabianicki do wysokości 1.713.194 zł.

Rada Powiatu Pabianickiego w dniu 27 października 2016 roku podjęła Uchwałę Nr XXVIII/204/16, w której postanowiła zaciągnąć pożyczkę długoterminową do wysokości 1.713.194 zł. Z Uchwały wynika, że przedmiotowa pożyczka zostanie zaciągnięta z budżetu państwa na finansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu w 2017 roku, w związku z wyprzedzającym finansowaniem kosztów kwalifikowanych ponoszonych na realizację operacji „Przebudowa drogi powiatowej nr 4912E Dobroń-Ldzań, Gmina Dobroń”, w ramach działań objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020: Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich, Budowa lub modernizacja dróg lokalnych. W Uchwale wskazano również, że pożyczka zostanie spłacona w 2018 roku.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z Uchwały Nr XXVIII/202/16 Rady Powiatu Pabianickiego z dnia 27 października 2016 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu

Pabianickiego na lata 2016-2021 (w tym prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej), danych wynikających z uchwały budżetowej Powiatu Pabianickiego (z uwzględnieniem zmian), jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

Limit zobowiązań z tytułu zaciąganej w 2016 roku pożyczki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowanych ponoszonych na realizację operacji „Przebudowa drogi powiatowej nr 4912E Dobroń-Ldzań, Gmina Dobroń”, w ramach działań objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020: Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich, Budowa lub modernizacja dróg lokalnych, na finansowanie planowanego deficytu 2017 roku, Rada Powiatu Pabianickiego ustaliła w uchwale budżetowej na kwotę 1.748.194 zł.

W wieloletniej prognozie finansowej Powiatu w latach 2016 – 2017 prognozuje się realizację przedsięwzięcia (operacji) o charakterze majątkowym pn. „Przebudowa drogi powiatowej nr 4912E Dobroń-Ldzań, Gmina Dobroń”, z limitami wydatków: w roku 2016 na kwotę 3.690 zł, a w roku 2017 na kwotę 2.820.211 zł. W budżecie Powiatu na 2017 rok przewidziano deficyt w wysokości 1.782.001,02 zł, który zostanie sfinansowany przedmiotową pożyczką z budżetu państwa w kwocie 1.713.194 zł oraz wolnymi środkami wynikającymi z rozliczenia budżetu 2015 roku, w kwocie 68.807,02 zł. Dług Powiatu Pabianickiego prognozowany na koniec 2017 roku, uwzględniający kwotę ww. pożyczki wyniesie 8.250.904,75 zł i będzie stanowił 9,5% prognozowanych na ten rok dochodów budżetu. Według objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej Powiat Pabianicki podpisał z Samorządem Województwa Łódzkiego umowę o przyznaniu pomocy ze środków Europejskiego Funduszu Rolnego na Rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w formie refundacji na kwotę 1.713.194 zł dotyczącą realizacji ww. przedsięwzięcia. Zgodnie z założeniami wynikającymi z wieloletniej prognozy finansowej Powiatu refundacja środków nastąpi w roku 2018.

Stosownie do reguły wynikającej z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat - dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Przy realizacji wielkości założonych w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Pabianickiego, w latach 2016-2021 Powiat wykazał, że obciążenie budżetów z tytułu spłaty długu - w tym w roku 2018 z tytułu spłaty przedmiotowej pożyczki - kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Jak wynika z prognozy w powyższym okresie zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu (*rozumiane jako dodatnia wielkość między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi*).

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów Powiatu (zarówno dochodów bieżących, jak i dochodów majątkowych, w tym uzyskania w 2018 roku refundacji ze środków Europejskiego Funduszu Rolnego na Rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżek operacyjnych).

W związku z powyższym, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

