

8

Uchwała Nr I/ 145 /2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 22 września 2016 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku Dz.U. poz. 561) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku Dz.U. poz. 885 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki w wysokości 1.176.000 zł (słownie złotych: jeden milion sto siedemdziesiąt sześć tysięcy) zaciąganej przez Gminę Widawa w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, w celu sfinansowania planowanego deficytu roku 2017, formułując uwagę zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Widawa (pismo RFB.3022.02.2016 z dnia 9 września 2016 roku) o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Widawa w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Rada Gminy Widawa w dniu 24 sierpnia 2016 roku w Uchwale Nr XXVII/177/16 wyraziła wolę zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej z programu „Efektywne wykorzystanie energii-LEMUR-Energooszczędne Budynki Użyteczności publicznej w wysokości 1.176.000 zł .Z przedmiotowej uchwały Rady wynika, że środki z pożyczki przeznaczone zostaną na pokrycie planowanego deficytu roku 2017 roku w związku z realizacją przedsięwzięcia ujętego w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Widawa pn. „Przygotowanie dokumentacji oraz budowa przedszkola gminnego”. Z uchwały Rady wynika także , że pożyczka będzie spłacana z dochodów własnych Gminy Widawa w latach 2019-2029 .

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających uchwały Nr XXIX/187/16 sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Widawa na lata 2016-2029 i prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej - zwanych dalej „prognozą”, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

W uchwale budżetowej Gminy ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek, kredytów, na finansowanie planowanego deficytu w wysokości 4.350.000 zł.

Z prognozy wynika, że w latach 2016 -2029 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących - zatem planuje się w tych latach osiągnięcie nadwyżki operacyjnej.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Z prognozy wynika, że w latach 2016-2018 Gmina przewidziała do realizacji przedsięwzięcie majątkowe pn. „Przygotowanie dokumentacji oraz budowa przedszkola gminnego”. Ustalony w prognozie limit wydatków na ww. przedsięwzięcie zamyka się w kwocie 5.102.015,3 zł z tego w roku 2017 planuje się poniesienie wydatków w wysokości 4.072.961 zł, a dla ich sfinansowania przewidziano w prognozie planowany deficyt budżetu finansowany zaplanowanymi do zaciągnięcia kredytem i pożyczką w łącznej kwocie 3.676.600 zł. Przyjęty w prognozie montaż finansowy dla tego przedsięwzięcia spowoduje, między innymi, że prognozowana na koniec 2016 roku kwota długu Gminy w wysokości 4.941.815 zł, wzrośnie na koniec 2017 roku do kwoty 7.843.415 zł, co stanowić będzie 28 % prognozowanych dochodów.

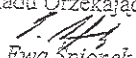
W prognozie Gminy przyjęło, że w latach 2016-2017 spłata zobowiązań zaliczanych do długu zostanie sfinansowana z wolnych środków z lat ubiegłych, natomiast od 2018 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu dokonywana będzie ze środków pochodzących z nadwyżki budżetowej, która *de facto* powstanie z nadwyżki operacyjnej budżetu

Gmina wprawdzie wykazała w prognozie, że obciążenie budżetu spłatą długu do końca 2029 roku ukształtuje się poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, jednakże w celu spłaty założonego długu Gminy i spełnienia reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, niezbędne jest osiągnięcie zarówno założonych w prognozie wskaźników jednorocznych jak i nadwyżek budżetowych, z których środki począwszy od 2018 roku stanowić będą jedyne źródło finansowania spłaty długu. Przy powyższym Skład odnotowuje, że najwyższe obciążenie budżetu spłatą długu przewidziano w roku 2023, bowiem łączna kwota rat kapitałowych i odsetek wynosić będzie 1.706.413,29 zł.

W konsekwencji, w ocenie Składu, możliwość spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki wymaga pełnej realizacji założeń przyjętych w prognozie, w taki sposób, aby w każdym kolejnym roku budżetowym, spełnione zostały reguły wynikające z ustawy o finansach publicznych, co umożliwi uchwalanie budżetów lat następnych zgodnie z obowiązującym prawem. Zdaniem Składu, decyzje organów Gminy dotyczące zaciągania nowych zobowiązań długoterminowych w zakresie przychodów zwrotnych jak i przedsięwzięć, powinny zostać ściśle powiązane z bieżącą oceną sytuacji finansowej Gminy.

W związku z powyższym, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Ewa Spionek