

Uchwała Nr I/119/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 16 czerwca 2016 roku
w sprawie dokumentów Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Konstancynowie
Łódzkim w zakresie absolutorium dla Burmistrza Konstancynowa Łódzkiego za
2015 rok.

Na podstawie art.13 pkt 8 w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016r., poz.561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

nie zachodzą przesłanki formalno-prawne do zaopiniowania przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi dokumentów Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Konstancynowie Łódzkim przekazanych w zakresie absolutorium dla Burmistrza Konstancynowa Łódzkiego za 2015 rok.

Uzasadnienie

W dniu 6 czerwca 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęło pismo Przewodniczącego Rady Miejskiej w Konstancynowie Łódzkim (nr BRM.0004.05.2016 z dnia 6.06.2016r.), w którym Przewodniczący Rady wniósł o wydanie przez Izbę opinii do projektu Uchwały nr 1/16 Komisji Rewizyjnej z dnia 2 czerwca 2016r. w sprawie zaopiniowania wykonania budżetu za rok 2015 i wystąpienia z wnioskiem o udzielenie Burmistrzowi Konstancynowa Łódzkiego absolutorium. Wraz z ww. projektem Uchwały Izbie przekazano również kserokopię Protokołu nr 10 oraz listy obecności z posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Konstancynowie Łódzkim z dnia 2.06.2016r., a także kopie uchwał dotyczących składu osobowego stałych Komisji Rady Miejskiej oraz kopię statutu Miasta Konstancynowa Łódzkiego.

Według przedłożonych dokumentów w posiedzeniu Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Konstancynowie Łódzkim w dniu 2 czerwca bieżącego roku brali udział wszyscy członkowie Komisji, tj. 8 radnych. Z Protokołu nr 10 wynika, że po zakończeniu dyskusji nad realizacją budżetu Miasta za 2015 rok Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej odczytała treść projektu Uchwały nr 1/16 Komisji Rewizyjnej w sprawie zaopiniowania wykonania budżetu za rok 2015 i wystąpienia z wnioskiem o udzielenie Burmistrzowi Konstancynowa Łódzkiego absolutorium. W projekcie Uchwały wskazano, że Komisja Rewizyjna pozytywnie opiniuje wykonanie przez Burmistrza Konstancynowa Łódzkiego budżetu za rok 2015 i występuje z wnioskiem o udzielenie Burmistrzowi absolutorium. W Protokole nr 10 odnotowano, że wynik głosowania nad projektem Uchwały nr 1/16 przedstawiał się następująco: 4 głosy „za”, 4 głosy „przeciw” i 0 głosów „wstrzymujących się”. W

przedłożonym Protokole zawarto ocenę przeprowadzonego głosowania „...Uchwała nie została przyjęta i wobec tego nie podejmuje się uchwały ze stanowiskiem przeciwnym, ale decyzja Komisji nie ma wpływu na dalszą decyzję Rady Miejskiej”. Pod Protokołem widnieją podpisy wszystkich członków Komisji Rewizyjnej.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi, w dniu 8 czerwca 2016 roku, skierowała pismo (nr WA 4120-22/2016-4 z 8.06.2016r.) do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Konstancynie Łódzkiej, w którym wskazała, że przesłane Izbie dokumenty, przy piśmie nr BRM.0004.05.2016 z dnia 6.06.2016r. nie zawierają wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Konstancynie Łódzkiej w sprawie absolutorium dla Burmistrza Miasta. Izba powołała stosowne przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym i ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych dotyczące obowiązków komisji rewizyjnej w procedurze absolutoryjnej.

W dniu 13 czerwca 2016 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi doręczono pismo Przewodniczącego Rady Miejskiej w Konstancynie Łódzkiej (nr BRM.0004.05.2016 z dnia 10.06.2016r.), w którym Przewodniczący Rady wniósł o zaopiniowanie stanowiska Komisji Rewizyjnej na temat absolutorium dla Burmistrza Konstancynowa Łódzkiego, zawartego w Protokole nr 11. Izbie przekazano kserokopię Protokołu nr 11 oraz listy obecności z posiedzenia Komisji Rewizyjnej z dnia 10.06.2016r.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że w posiedzeniu Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Konstancynie Łódzkiej, które odbyło się w dniu 10 czerwca 2016 roku brali udział wszyscy członkowie Komisji, tj. 8 radnych. W Protokole nr 11 wskazano: „Komisja Rewizyjna stwierdza, że na posiedzeniu w dniu 2 czerwca 2016 roku w drodze głosowania nad uchwałą w sprawie zaopiniowania wykonania budżetu za rok 2015 i wystąpienia z wnioskiem o udzielenie Burmistrzowi absolutorium, która nie uzyskała wymaganej w takim przypadku zwykłej większości głosów, Komisja tym samym wyraziła negatywne stanowisko w sprawie udzielenia absolutorium dla Burmistrza Konstancynowa Łódzkiego. W związku z tym, Komisja Rewizyjna wnosi o nieudzielenie Burmistrzowi Konstancynowa Łódzkiego absolutorium”. Z Protokołu nr 11 wynika, że Komisja Rewizyjna nie przeprowadziła głosowania w ww. zakresie. W protokole zawarto stwierdzenie, że poprzednie głosowanie było prawidłowe. Pod protokołem widnieją podpisy wszystkich członków Komisji Rewizyjnej.

W ocenie Składu Orzekającego analiza doręczonych Izbie dokumentów dotyczących pracy Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Konstancynie Łódzkiej w sprawie absolutorium dla Burmistrza Miasta za 2015 rok prowadzi do konkluzji, że nie zachodzą przesłanki formalno-prawne do zaopiniowania przez Skład Orzekający dokumentów Komisji Rewizyjnej. Dotyczy to zarówno projektu Uchwały 1/16 Komisji Rewizyjnej z dnia 2 czerwca 2016r. w sprawie zaopiniowania wykonania budżetu za rok 2015 i wystąpienia z wnioskiem o udzielenie Burmistrzowi Konstancynowa Łódzkiego absolutorium, jak i stanowiska wyrażonego w Protokole nr 11 z posiedzenia Komisji Rewizyjnej z dnia 10 czerwca bieżącego roku. Zdaniem Składu Orzekającego Komisja Rewizyjna nie uchwaliła wniosku (opinii, stanowiska) w sprawie absolutorium dla Burmistrza Konstancynowa Łódzkiego za 2015 rok. Jednoznacznie świadczy o tym wynik głosowania, które przeprowadzono na posiedzeniu w dniu 2 czerwca 2016 roku głosując nad projektem Uchwały nr 1/16 Komisji Rewizyjnej: 4 głosy „za”, 4 głosy „przeciw” i 0 głosów „wstrzymujących się”. W związku z takim wynikiem głosowania nie było podstaw prawnych do uznania, że wyrażone zostało negatywne stanowisko w sprawie udzielenia absolutorium, jak również do wnioskowania o nieudzielenie absolutorium, jak to uczyniła Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 10 czerwca bieżącego roku. Zdaniem Składu

Orzekającego analiza obowiązujących przepisów, w szczególności ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, nie pozwala na przyjęcie, że w przypadku braku uzyskania wymaganej większości głosów w głosowaniu za określonym stanowiskiem, następuje podjęcie stanowiska przeciwnego. Zauważyć również należy, że stosownie do § 100 statutu Miasta Konstantynowa Łódzkiego, uchwały Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy składu Komisji w głosowaniu jawnym. Z powołanego uregulowania wynika zatem, że Komisja Rewizyjna swój wniosek, opinię (stanowisko) wyraża w formie uchwały, podjętej w głosowaniu.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia otrzymania opinii.