

Uchwała Nr I/116/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 10 czerwca 2016 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku Dz.U. poz. 885 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki w wysokości 1.066.289 zł (słownie złotych: jeden milion sześćdziesiąt sześć tysięcy dwieście osiemdziesiąt dziewięć) zaciąganej przez Gminę Łask w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu 2016 roku.

Uzasadnienie

W dniu 30 maja 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek (pismo znak BU3051.1.2016) Burmistrza Łasku o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki w wysokości 1.066.289 zł zaciąganej przez Gminę Łask w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, w celu sfinansowania planowanego deficytu z przeznaczeniem na finansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Montaż prosumenckich mikroinstalacji fotowoltaicznych w obiektach mieszkalnych w gminie Łask”.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Łask na 2016 rok oraz uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2016-2023, ze zmianami oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

W uchwale budżetowej Gminy Łask na 2016 rok, w brzmieniu nadanym Uchwałą Nr XX/215/2016, Rada Miejska w Łasku upoważniła Burmistrza Łasku do zaciągania pożyczek i kredytów z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu 2016 roku do kwoty 1.066.289 zł oraz określiła limit zobowiązań z tego tytułu w wysokości 1.500.000 zł. Burmistrz Łasku na mocy udzielonego przez Radę upoważnienia wydał w dniu 30 maja 2016 roku Zarządzenie Nr 106/2016, w którym postanowił o

zaciągnięciu pożyczki w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w wysokości 1.066.289 zł, w celu sfinansowania planowanego deficytu z przeznaczeniem na finansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Montaż prosumenckich mikroinstalacji fotowoltaicznych w obiektach mieszkalnych w gminie Łask”. Z przedmiotowego zarządzenia Burmistrza wynika, że pożyczka spłacana będzie w latach 2016-2023 z dochodów własnych Gminy Łask.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat - dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2016 - 2023 Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. W latach 2016-2023 zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu (*rozumiane jako dodatnia różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi*).

W Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy, po zmianach wprowadzonych w 2016 roku, przyjęto założenie, że w roku 2016 spłata długu finansowana będzie przychodami z tytułu wolnych środków stanowiących nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającą z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, w latach 2017-2019 z przychodów zwrotnych (*np. kredytów*). Natomiast w latach 2020-2023 Gmina planuje, że spłata długu sfinansowana zostanie środkami nadwyżki budżetowej, która powstanie *de facto* z nadwyżki operacyjnej budżetu

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (*w tym dochodów bieżących oraz majątkowych*), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz przede wszystkim osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy pełniącemu funkcję Burmistrza Łasku odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.