

**Uchwała Nr I/115 /2016**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 10 czerwca 2016 roku**

**w sprawie wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi**  
**o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Łodzi za 2015 rok**

Na podstawie art.13 pkt 8 w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Ewa Śpionek      | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek        |

**uchwala, co następuje:**

nie zgłasza zastrzeżeń do wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Łodzi za 2015 rok.

**Uzasadnienie**

W dniu 31 maja 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 24 maja bieżącego roku w sprawie absolutorium dla Prezydenta Miasta Łodzi za 2015 rok. Wniosek Komisji wyrażony został w formie projektu uchwały Rady Miejskiej w Łodzi. Wraz z wnioskiem przedłożono opinię Komisji dotyczącą wykonania budżetu Miasta Łodzi za rok 2015. Przekazano również protokoły z posiedzeń Komisji z dnia 12 i 26 kwietnia oraz 10 i 24 maja 2016 roku wraz z listami obecności., a także opinie pozostałych Komisji Rady Miejskiej. W materiałach przesłanych Izbie znajdują się także pisemne wyjaśnienia złożone między innymi przez: Dyrektora Hal Targowych (*dot. dochodów z opłaty targowej*), Kierownika Oddziału Nadzoru Właścicielskiego (*dot. wyniku finansowego ZWiK Sp. z o.o.*) Dyrektora Biura Zarządzania Kadrami (*dot. zatrudnienia i wynagrodzeń w Urzędzie Miasta Łodzi*), Dyrektora Wydziału Sportu (*dot. dotacji dla klubów sportowych przekazywanych w latach 2011-2015*). W dniu 10 czerwca 2016 r. przekazane zostało Izbie sprostowanie do protokołu z posiedzenia Komisji Rewizyjnej z dnia 24 maja bieżącego roku. Jak wynika z przedłożonych dokumentów, Komisja Rewizyjna rozpatrując sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Łodzi za 2015 r., wysłuchała wyjaśnień Skarbnika Miasta oraz Dyrektorów Wydziałów Urzędu Miasta i jednostek organizacyjnych.

W toku prowadzonych prac w dniu 12 kwietnia bieżącego roku, Komisja dokonała oceny stopnia realizacji dochodów bieżących i majątkowych, z uwzględnieniem ich źródeł. Analizowano zmiany wysokości dochodów, w tym przede wszystkim dochodów majątkowych, wprowadzone w trakcie ubiegłego roku. Oceniono wykonanie dochodów między innymi z tytułu: dzierżaw, sprzedaży mienia (w tym lokali mieszkalnych), dywidend, opłat (w tym dotyczących korzystania z transportu zbiorowego, gospodarowania odpadami komunalnymi), podatków, jak również dochodów realizowanych przez Administrację Zasobów Komunalnych. Podczas posiedzenia Komisji w dniu 26 kwietnia bieżącego roku omawiano wykonanie wydatków bieżących i majątkowych planowanych na realizację zadań z zakresu m.in.: dróg, kultury, pomocy społecznej, ochrony środowiska, gospodarki komunalnej, gospodarki mieszkaniowej, oświaty, sportu, administracji. Przedmiotem szczególnego zainteresowania Komisji były zagadnienia dotyczące m.in. zadań majątkowych z zakresu rewitalizacji jak również projektów realizowanych przy udziale środków z budżetu UE. W dniach 10 i 24 maja bieżącego roku Komisja Rewizyjna zapoznała się z informacją o stanie mienia komunalnego, opiniami o wykonaniu budżetu pozostałych Komisji Rady Miejskiej w Łodzi oraz opinią biegłego rewidenta z badania sprawozdania finansowego Miasta za 2015 rok.

Uzasadnienie wniosku sformułowane zostało w opinii Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu Miasta Łodzi za 2015 rok, która to opinia stanowi także uzasadnienie projektu uchwały Rady Miejskiej w sprawie absolutorium. Komisja wskazując stopień wykonania dochodów oraz wydatków, w tym bieżących i majątkowych, uwzględniła również ich dynamikę, w odniesieniu do wykonania roku ubiegłego. Komisja odnotowała, że wysokość zrealizowanych w 2015 roku dochodów jak i wydatków, była wyższa od wielkości wykonanych w 2014 roku. Oceniono także poziom zrealizowanej nadwyżki operacyjnej budżetu (rozumianej jako różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi), wykonanego deficytu, przychodów i rozchodów budżetu, jak również skutki obniżenia górnych stawek podatków od nieruchomości i środków transportowych, udzielonych ulg, umorzeń, zwolnień w tych podatkach. Komisja wskazała stopień realizacji finansowej w odniesieniu do największych przedsięwzięć współfinansowanych ze środków UE. Komisja odnotowała, że zadłużenie Miasta z tytułu zaciągniętych pożyczek, kredytów oraz emisji obligacji na koniec 2015 roku osiągnęło w ujęciu historycznym najwyższą wielkość i wzrosło o 7,6% w odniesieniu do stanu na koniec 2014 roku. W przedstawionej opinii Komisja Rewizyjna podzieliła stanowisko wyrażane w opiniach Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w zakresie obszarów ryzyka związanych z obciążeniem budżetów lat następnych spłatą długu Miasta. Ponadto Komisja uwzględniając dokonane oraz planowane do poniesienia w następnych latach wydatki z budżetu na rzecz spółek Miasta, wskazała na potrzebę przeprowadzenia głębokiej analizy polityki właścicielskiej Miasta w odniesieniu do tych podmiotów. W ocenie Komisji, wydatki z tego tytułu nie pozostają bez wpływu na możliwość obsługi zadłużenia Miasta w kolejnych latach. Komisja podkreśliła - mając na względzie wysokość długu Miasta na koniec 2015 roku - że zaciąganie nowych zobowiązań w zakresie przychodów zwrotnych i wydatków winno zostać poprzedzone wnikliwą i rzetelną oceną sytuacji finansowej Miasta, aby zachować możliwość uchwalania budżetów w latach następnych zgodnie z obowiązującym prawem –podzielając w pełni stanowisko Składu Orzekającego.

Z przesłanych dokumentów wynika, że Komisja Rewizyjna w dniu 24 maja bieżącego roku przeprowadziła głosowania dwóch wniosków w sprawie absolutorium. Pierwszy wniosek o nieudzielenie absolutorium nie uzyskał większości głosów (12 „za” , 13 „przeciw”) . Drugi wniosek o udzielenie absolutorium został przyjęty większością głosów

( 13 „za”, 12 „przeciw ”). W rezultacie, w wyniku przeprowadzonego głosowania Komisja Rewizyjna postanowiła wystąpić z wnioskiem, wyrażonym w formie projektu uchwały Rady, o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Łodzi za rok 2015.

Na podstawie przedłożonych przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Łodzi dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że Komisja rozpatrzyła sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta za 2015 rok wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu, informację o stanie mienia komunalnego, jak również sprawozdanie finansowe za 2015 rok oraz opinię biegłego rewidenta z badania tego sprawozdania - zatem wypełniła obowiązek wynikający z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia otrzymania opinii.