

Uchwała Nr I/82/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 17 maja 2016 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku Dz.U. poz. 1113 ze zm.) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku Dz.U. poz. 885 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego do kwoty 3.890.000 zł (słownie złotych: trzy miliony osiemset dziewięćdziesiąt tysięcy) przez Gminę Miasto Głowno z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 5 maja 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek (pismo OA.033.40.2016.BG) Burmistrza Głowna o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego do kwoty 3.890.000 zł, z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Miasta Głowno na 2016 rok oraz uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasta Głowno na lata 2016-2025, ze zmianami oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

Zarządzeniem nr 59/2016 z dnia 29 kwietnia 2016 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w 2016 roku, Burmistrz Głowna - działający na podstawie upoważnienia wynikającego z §18 ust.2 uchwały nr XIX/138/15 Rady Miejskiej w Głownie z dnia 30 grudnia 2015 w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Głowna na 2016 roku - postanowił o zaciągnięciu kredytu długoterminowego do kwoty 3.890.000 zł z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu (2.191.973,73 zł) i spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek (1.698.026,27 zł). W przedmiotowym zarządzeniu wskazano również, że kredyt spłacany będzie z dochodów Gminy Miasta Głowno

uzyskanych w podatku dochodowym od osób fizycznych w latach 2019 – 2025. W uchwale budżetowej Gminy Miasta Głowno ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie przejściowego i planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 6.600.000 zł.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat - dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2016 - 2025 Gmina Miasta Głowno wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Niemniej jednak Skład Orzekający wskazuje, że w roku 2019 - w którym założono początek spłaty kredytu - relacja ta oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego (3,09% <3,85%).

W latach 2016-2025 zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu. W prognozie przyjęto także założenie, że począwszy od 2017 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu nastąpi z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która de facto powstanie z nadwyżki operacyjnej (nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi).

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (*w tym dochodów bieżących oraz majątkowych*), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Burmistrzowi odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

