

Uchwała Nr I/70/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 6 maja 2016 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Ujazd z wykonania budżetu za
2015 rok

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Ujazd z wykonania budżetu za 2015 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwala, co następuje:

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Wójta Gminy Ujazd z wykonania budżetu za 2015 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t.Dz.U. z 2013r., poz.885 ze zm.) Wójt Gminy Ujazd przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2015 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2015 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy za 2015 rok,
2. Uchwałę Rady Gminy Ujazd w sprawie uchwalenia budżetu na 2015 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2014 roku poz.119 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (j.t. Dz.U. z 2014 r. poz. 1773).

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za 2015 rok, informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają - co do zasady - ze sprawozdań statystycznych.

Prognozowane dochody Gminy Ujazd zostały wykonane w kwocie 30.333.532,95 zł - co stanowi 100,1 % planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w kwocie 29.173.982,27 zł, czyli na poziomie 95,6 % ustalonego planu. Budżet zamknął się nadwyżką w wysokości 1.159.550,68 zł przy planowanym w wysokości 204.950,32 zł deficycie.

Dochody bieżące wykonano w wysokości 27.609.537,69 zł, a wydatki bieżące w wysokości 24.280.366,30 zł - co oznacza - że zachowana została reguła wynikająca z art. 242 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 2.723.995,26 zł (tj. 99,8% planu) - w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 444.010,41 zł (tj. 98,5% planu)- zaś wydatki majątkowe w wysokości 4.893.615,97 zł (tj. 99,8% planu).

Zadłużenie Gminy Ujazd wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb - Z (*o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji*), z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów i pożyczek wyniosło 13.310.107,38 zł, co stanowi 43,9% wykonanych dochodów, a po uwzględnieniu wyłączeń 37% wykonanych dochodów. Na koniec okresu sprawozdawczego nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Skład Orzekający podkreśla, że wykonanie budżetu 2015 roku jest ściśle powiązane z realizacją założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy, bowiem maksymalny pułap obciążenia budżetu spłatą długu w danym roku zależy wprost od wykonania nadwyżek operacyjnych oraz uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku - wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych z lat n-3, n-2 oraz stanowią podstawę do ustalenia wskaźnika maksymalnego (*por. regulę art. 243 ustawy o finansach publicznych*). Zatem reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych wprowadza zasadę uwzględniania danych z wykonania budżetów lat poprzednich dla obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla danego roku, co prowadzi w konsekwencji do ustalenia dla danej jednostki samorządu terytorialnego indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że wskaźnik jednoroczny zakładany na koniec trzeciego kwartału 2015 roku na poziomie 0,095 (9,5%), wykonany został na poziomie wyższym tj. 0,1244 (12,44%). Wprawdzie wykonanie wskaźnika jednorocznego za 2015 rok spowodowało wzrost wskaźników maksymalnych w latach 2016 - 2018, niemniej jednak Skład Orzekający podkreśla, że w latach 2016 - 2020 założony został wysoki poziom spłaty długu.

Skład Orzekający wskazuje również, że począwszy od 2017 roku w wieloletniej prognozie finansowej założony został wysoki poziom wskaźników jednorocznych, których wykonanie wymagało będzie pełnej realizacji przez Gminę dochodów (*zarówno bieżących, jak i majątkowych, w tym ze sprzedaży majątku*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.

Skład Orzekający wskazuje na potrzebę poddania ponownej analizie wpływów z tytułu wpływów z ogłoszeń w prasie „Nasza Gmina”, w kontekście rozstrzygnięcia nadzorczego wynikającego z uchwały podjętej w dniu 20 lutego 2014 roku. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi uznało bowiem, że dochody z tytułu płatnych ogłoszeń w gazecie oraz wpływy ze sprzedaży tej gazety nie mieszczą się w żadnej kategorii dochodów wynikających z art. 4 ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz.U. z 2010r. z późn. zm.). Kolegium Izby wskazując na katalog źródeł dochodów wynikający z ww. ustawy uznało, że brak jest podstaw prawnych do zaplanowania takiego dochodu w budżecie jednostki samorządu terytorialnego.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Ujazd dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2015.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy. Ocena w tym zakresie – stosownie do obowiązujących przepisów – należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.