

Uchwała Nr I/47/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 15 kwietnia 2016 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Dobroń z wykonania budżetu
za 2015 rok

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Dobroń z wykonania budżetu za 2015 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Wójta Gminy Dobroń z wykonania budżetu za 2015 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t.Dz.U. z 2013r., poz.885 ze zm.) Wójt Gminy Dobroń przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2015 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Dobroń za 2015 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy za 2015 rok,
2. Uchwałę Rady Gminy w Dobroniu w sprawie uchwalenia budżetu na 2015 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2014 roku poz.119 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (j.t. Dz.U. z 2014 r. poz. 1773).

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Dobroń za 2015 rok, informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania

wynikają - co do zasady - ze sprawozdań statystycznych. W tym zakresie Skład Orzekający wskazuje jednakże na następujące nieścisłości w części opisowej sprawozdania: a) w tabeli na s. 8 w części dotyczącej uzyskanych w 2015 r. dotacji z budżetu państwa na zadania zlecone, w dziale 852, rozdziale 85215 wskazano § 2030 (dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin), a powinien być § 2010; b) w części tabelarycznej, w zakresie dochodów 2015 r., na s. 11 w pkt 43, w dziale 758 rozdziale 75814 wykazano § 0970 z wykonaniem na kwotę 75 zł, a wg sprawozdania Rb - 27S ww. kwota dotyczy § 0960. Skład wskazuje także, że na s. 60 sprawozdania opisowego, informując o stopniu zaawansowania programów wieloletnich, w pkt 2 nie uaktualniono nazwy przedsięwzięcia. Zgodnie z uchwałą Rady Gminy w Dobroniu Nr VII/39/2015 nazwa winna brzmieć: „Budowa przedszkola i sali gimnastycznej w systemie budownictwa o znacznie podwyższonych parametrach energetycznych.”

Prognozowane dochody Gminy Dobroń zostały wykonane w kwocie 23.053.622,92 zł - co stanowi 102 % planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w kwocie 21.070.521,01 zł, czyli na poziomie 91,1 % ustalonego planu. Przy planowanym deficycie budżet zamknął się nadwyżką w wysokości 1.983.101,91 zł.

Dochody bieżące wykonano w wysokości 22.737.935,82 zł, a wydatki bieżące w wysokości 19.607.670,79 zł - co oznacza - że zachowana została reguła wynikająca z art. 242 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 315.687,10 zł, tj. 126,9% planu, w tym dochody z tytułu sprzedaży majątku wykonano w 100% na kwotę 118.731 zł. Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 1.462.850,22 zł (tj. 82% planu).

Zadłużenie Gminy Dobroń wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb - Z (*o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń*), z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów i pożyczek wyniosło 2.472.177,68 zł, co stanowi 10,7 % wykonanych dochodów. Jak wynika z uwag zawartych do ww. sprawozdania w 2015 roku nastąpiło umorzenie pożyczki w kwocie 281.673,60 zł zaciągniętej przez Gminę w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi. Na koniec 2015 roku w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Począwszy od 2014 roku maksymalny pułap obciążenia budżetu spłatą długu zależny jest wprost od wykonania nadwyżek operacyjnych (*nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*) oraz uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku - wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych z lat n-3 ,n-2, bowiem stanowią podstawę do ustalenia wskaźnika maksymalnego (*por. regułę art. 243 ustawy o finansach publicznych*). Zatem reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych wprowadza zasadę uwzględniania danych z wykonania budżetów lat poprzednich dla obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla danego roku, co prowadzi w konsekwencji do ustalenia dla danej jednostki samorządu terytorialnego indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że wskaźnik jednoroczny zakładany na koniec trzeciego kwartału 2015 roku na poziomie 4,77 %, wykonany został na poziomie wyższym tj. 14,09%.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Dobroń dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2015.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Dobroń. Ocena w tym zakresie - stosownie do obowiązujących przepisów - należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.