

Uchwała Nr I/32/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 26 lutego 2016 roku

w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i
zaciągniętych zobowiązań oraz opinii dotyczącej możliwości sfinansowania
deficytu budżetowego Miasta Zduńska Wola

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. z 2013 roku Dz.U. nr 885 ze zm.), w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. z 2012 roku Dz.U. nr 1113 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Grażyna Kos | - członek |
| 3. Paweł Dobrzyński | - członek |

uchwala, co następuje:

§1

Opiniuje się pozytywnie z uwagami prawidłowość prognozy kwoty długu Miasta Zduńska Wola przyjętą na lata 2016-2026.

§2

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania w 2016 roku planowanego deficytu budżetu Miasta Zduńska Wola.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 1 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Miasta Zduńska Wola na 2016 rok oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto zobowiązania.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2016 – 2026 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących - zatem planuje się w tych latach osiągnięcie nadwyżki operacyjnej (*rozumianej jako dodatnia wielkość między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi*).

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie Miasta Zduńska Wola przyjęto założenie, że w 2016 roku źródłem pokrycia spłaty długu zaciągniętego w poprzednich latach będą wolne środki z lat ubiegłych. W latach 2017-2026 spłata zobowiązań zaliczanych do długu

będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), powstałej z nadwyżki operacyjnej.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat - dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Przy realizacji wielkości założonych w prognozie kwoty długu, Miasto Zduńska Wola wykazało, że w latach 2016-2026 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że najwyższe obciążenie budżetu Miasta spłatą długu przypada na lata 2018-2021, a w okresie 2018-2019 wskaźnik spłaty długu będzie oscylował w granicach wskaźnika maksymalnego (*w 2018r. wskaźnik spłaty prognozuje się na 5,02%, a maksymalny na 5,99%; w 2019r. wskaźnik spłaty wynosi 5,93%, a maksymalny 6,89%*).

Powyższe oznacza, że w latach 2018-2019 możliwość spłaty długu obciążona jest ryzykiem i będzie wymagała pełnej realizacji założeń przyjętych w prognozie, w tym przede wszystkim wykonania prognozowanych nadwyżek operacyjnych oraz uzyskania dochodów z tytułu sprzedaży majątku założonych w latach 2016-2018.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość prognozy kwoty długu zawartej w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 2 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Miasta Zduńska Wola na 2016 rok oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2016 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie określonych w budżecie 2016 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt budżetu wynosi 346.096 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu wolnych środków.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że Miasto Zduńska Wola zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat 2016-2026 spłatą długu, zatem posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w budżecie 2016 roku.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 w związku z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz.U. z 2014 r., poz. 782 ze zm.).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.