

**Uchwała nr V/154/2015**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 31 grudnia 2015 roku**  
**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu**  
**Gminy Grabów na 2016 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Roman Drozdowski - przewodniczący
2. Beata Kaczmarek - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Grabów na 2016 rok, z istotną uwagą zawartą w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Grabów projekt uchwały budżetowej na 2016 rok wraz z autopoprawką z dnia 28 grudnia 2015 roku (złożoną do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 30 grudnia 2015 roku). Przedłożona autopoprawka umożliwia Gminie Grabów uchwalenie budżetu na rok 2016 spełniającego wymogi ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany, co do zasady, zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w budżecie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. W projekcie budżetu zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 8.308,70 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody

bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy.

Z analizy projektu budżetu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 555.000,00 z tytułu sprzedaży majątku, natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 1.570.000,00 zł. W efekcie w projekcie budżetu założono wydatki ogółem wyższe od dochodów ogółem o kwotę 1.006.691,30 zł. Deficyt budżetu zostanie pokryty przychodami z tytułu kredytów i pożyczek, które zaplanowano w wysokości 1.308.852,22 zł. Pozostałe przychody w części wynoszącej 302.160,92 zł zostaną przeznaczone na sfinansowanie przypadających do spłaty w roku budżetowym rat zobowiązań kredytowo-pożyczkowych.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grabów, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie budżetu wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Z uwagi na przewidywany stan zadłużenia Gminy na dzień 1 stycznia 2016 roku, a także planowane przychody oraz rozchody budżetu, wysokość długu na koniec roku 2016 powinna wynosić 5.188.235,13 zł, co stanowi 31,31% planowanych ogółem dochodów budżetu. Założona w 2016 roku wysokość spłaty rat kredytów wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem, wynosi 2,58%. Natomiast dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia Gminy Grabów w roku 2016, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, wynosi 7,60% (w oparciu o dane dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetu za lata 2013-2014 oraz planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za trzy kwartały 2015 roku). Powyższe oznacza, że łączna kwota spłaty zadłużenia w roku 2016 mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia ustalonym na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z prognozy kwoty długu opracowanej przez Gminę Grabów wynika ponadto, że dopuszczalny wskaźnik zadłużenia nie zostanie przekroczony w żadnym roku objętym wieloletnią prognozą finansową, przy czym **w latach 2017-2020 poziom obciążenia budżetów spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego, gdyż przywołana relacja przedstawia się następująco: w roku 2017: 3,37%/4,68%, w roku 2018: 3,30%/3,55%, w roku 2019: 3,26%/3,85%, w roku 2020: 3,06%/4,14%**. Tym samym we wskazanym okresie możliwość spłaty długu obciążona jest ryzykiem. Spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych pozostaje uzależnione od faktycznego wykonania budżetu roku 2015, ponieważ wskaźnik jednoroczny wyliczony dla roku 2015 będzie miał przełożenie na wyliczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia w trzech kolejnych latach budżetowych, oraz wymaga, zwłaszcza w latach 2016-2020, pełnej realizacji prognozowanych przez Gminę Grabów dochodów budżetowych, w

szczególności dochodów bieżących oraz dochodów ze sprzedaży majątku, przy jednoczesnym utrzymaniu zakładanego poziomu wydatków, zwłaszcza bieżących.

Na marginesie Skład Orzekający wskazuje, że zarządzenia przedkładające projekt budżetu oraz autopoprawkę do projektu budżetu były opatrzone tytułami nieadekwatnymi w stosunku do ich treści. Skład Orzekający uznał w oparciu o treść zarządzeń, że dotyczyły one przedłożenia projektu uchwały budżetowej Gminy Grabów na rok 2016 oraz autopoprawki do tego projektu. Zgodność pomiędzy tytułami zarządzeń, a ich treścią zapewniły zarządzenia Wójta Gminy Grabów z dnia 30 grudnia 2015 roku nr 89/2015 oraz nr 90/2015.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Grabów na 2016, sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do dyspozycji art. 238 ust.3 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Grabów.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.