

Uchwała nr V/153/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 31 grudnia 2015 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie
wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grabów

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Roman Drozdowski - przewodniczący
2. Iwona Kopczyńska - członek
3. Beata Kaczmarek - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grabów na lata 2016-2029, z istotną uwagą zawartą w pkt 5 uzasadnienia.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Grabów projekt uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć wraz autopoprawką z dnia 30 grudnia 2015 roku (złożoną do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 31 grudnia 2015 roku). Przedłożona autopoprawka umożliwia Gminie Grabów uchwalenie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016-2029 oraz budżetu na rok 2016 spełniających wymogi ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa, w myśl art. 227 ust.1 ustawy o finansach publicznych, została opracowana na okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych, a w części dotyczącej prognozy kwoty długu, zgodnie z 227 ust.2 ustawy o finansach publicznych, na cały okres spłaty zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.
2. Wartości przyjęte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2016, co do zasady, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2016, w szczególności w zakresie wyniku budżetu i

związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy o finansach publicznych.

3. Zawarte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy o finansach publicznych.
4. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2016-2029 wynika, że Gmina Grabów wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, tym samym przyjąć należy, że w zakresie uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach przestrzegane będą przepisy ustawy o finansach publicznych, w szczególności art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Ponadto zdolność do wypracowania nadwyżki operacyjnej, jak również jej wysokość, stanowi podstawowy element oceny danej jednostki z punktu widzenia możliwości finansowania inwestycji oraz spłaty zobowiązań.
5. Poziom długu na koniec roku 2016 wynosić będzie 5.188.235,13 zł. Z prognozy wynika, że w latach 2017-2029 Gmina nie będzie zaciągała nowych zobowiązań, a spłata długu będzie następować z nadwyżki budżetowej (*de facto* z nadwyżki operacyjnej). W latach 2016-2029 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Grabów, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Z danych zawartych w prognozie wynika, że łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych, wykupu obligacji wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 ustawy poziomu spłat. **Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w latach 2017-2020 poziom obciążenia budżetów spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego, gdyż przywołana relacja przedstawia się następująco: w roku 2017: 3,37%/4,68%, w roku 2018: 3,30%/3,55%, w roku 2019: 3,26%/3,85%, w roku 2020: 3,06%/4,14%.** W efekcie we wskazanym okresie możliwość spłaty długu obciążona jest ryzykiem, gdyż pozostaje uzależniona od faktycznego wykonania budżetu roku 2015, które będzie istotne dla wyliczenia maksymalnego wskaźnika spłaty zadłużenia w trzech kolejnych latach budżetowych, tj. w latach 2016-2018, oraz wymaga,

zwłaszcza w latach 2016-2020, pełnej realizacji przez Gminę Grabów dochodów budżetowych, w szczególności dochodów bieżących oraz dochodów ze sprzedaży majątku, przy jednoczesnym utrzymaniu zakładanego poziomu wydatków, zwłaszcza bieżących.

6. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają, co do zasady, przyjęte w niej wartości, co wypełnia dyspozycję art. 226 ust.1 i ust.2a ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna oraz powinna obejmować objaśnienia przyjętych w prognozie wartości.

Na marginesie Skład Orzekający wskazuje, że zarządzenie przedkładające projekt uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grabów było opatrzone tytułem nieadekwatnym w stosunku do jego treści. Skład Orzekający uznał w oparciu o treść zarządzenia, że dotyczyło ono przedłożenia projektu uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej. Zgodność pomiędzy tytułem zarządzenia, a jego treścią zapewniło zarządzenie Wójta Gminy Grabów z dnia 30 grudnia 2015 roku nr 92/2015.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.3 oraz art. 246 ust.2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz.782).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.