

Uchwała nr V/142/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 22 grudnia 2015 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty
pożyczki zaciąganej przez Gminę Daszyna w Wojewódzkim
Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Paweł Dobrzyński | - członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża negatywną opinię o możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Daszyna w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, na pokrycie planowanego deficytu budżetu roku 2016, w wysokości 1.012.198,00 zł (słownie: jeden milion dwanaście tysięcy sto dziewięćdziesiąt osiem złotych).

Uzasadnienie

W dniu 10 grudnia 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Daszyna, o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki w kwocie 1.012.198,00 zł, zaciąganej przez Gminę Daszyna w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, z przeznaczeniem na zadanie pn. „Budowa lokalnej infrastruktury dystrybucji gazu ziemnego”.

Na podstawie Uchwały nr XXI/99/2015 z dnia 9 grudnia 2015 roku Rada Gminy w Daszynie postanowiła o zaciągnięciu wyżej wskazanej pożyczki. Z treści Uchwały wynika, że umowa pożyczki ma zostać podpisana w 2015 roku, natomiast wpływ środków ma nastąpić w roku 2016. Jednocześnie na podstawie Uchwały nr XXI/98/2015 z dnia 9 grudnia 2015 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Daszyna na 2015 rok Rada Gminy w Daszynie ustaliła limit zobowiązań z tytułu

pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu roku 2016 w wysokości obejmującej kwotę przedmiotowej pożyczki.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający stwierdził, że pożyczka ma stanowić źródło pokrycia planowanego deficytu budżetu roku 2016, co powoduje, że dokonanie oceny możliwości jej spłaty przez Gminę Daszyna wymaga zbadania podstawowych parametrów budżetu roku 2016, w tym: wielkości deficytu planowanego w 2016 roku oraz ustalenia, czy kwota pożyczki została uwzględniona w planie przychodów roku 2016, jak również zbadania wpływu zaciąganej pożyczki na kształtowanie wielkości spłaty zadłużenia przez Gminę Daszyna, w szczególności z punktu widzenia spełnienia wskaźnika, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Tym samym zbadania wymagałaby uchwała budżetowa na rok 2016 oraz uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Jednakże w sytuacji gdy gmina jeszcze nie uchwaliła budżetu na rok 2016, jak w przypadku Gminy Daszyna, gdyż nie upłynęły terminy, o których mowa w art. 239 ustawy o finansach publicznych, dla dokonania oceny wyżej przywołanych wielkości niezbędny pozostaje projekt uchwały budżetowej na rok 2016 oraz projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub w sprawie zmiany prognozy. Na dzień podjęcia przez Skład Orzekający niniejszej Uchwały, Wójt Gminy Daszyna nie przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi projektu budżetu na 2016 rok wraz z projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany. Powyższe zaniechanie stanowi naruszenie art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym zarząd jednostki samorządu terytorialnego sporządza i przedkłada projekt uchwały budżetowej organowi stanowiącemu JST oraz regionalnej izbie obrachunkowej, celem zaopiniowania, **do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy**. Ponadto zgodnie z art. 230 ust.2 ustawy o finansach publicznych wraz z projektem uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego powinien przedstawić izbie, celem zaopiniowania, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany. Zaniechanie wykonania opisanych obowiązków wywołało skutek w postaci naruszenia przywołanych przepisów oraz uniemożliwiło weryfikację wyżej wskazanych parametrów istotnych z punktu widzenia oceny możliwości Gminy Daszyna do spłaty przedmiotowej pożyczki.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.