

Uchwała nr V/140/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 22 grudnia 2015 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Gminy Będków na 2016 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Roman Drozdowski - przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Będków na 2016 rok, z istotną uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Będków, zgodnie z art. 238 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) projekt uchwały budżetowej na 2016 rok wraz z uzasadnieniem oraz z autopoprawkami.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany, co do zasady, zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w budżecie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. W projekcie budżetu zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 702.077,92 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy.

Z analizy projektu budżetu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 50.000,00 zł, a wydatki majątkowe w kwocie 1.188.000,00 zł. W efekcie w projekcie budżetu założono wydatki ogółem wyższe od dochodów ogółem o kwotę 435.922,08 zł. Deficyt budżetu zostanie pokryty przychodami z tytułu kredytów, które zaplanowano w wysokości 1.000.000,00 zł. Pozostałe przychody w części wynoszącej 564.077,92 zł zostaną przeznaczone na sfinansowanie przypadających do spłaty w roku budżetowym rat zobowiązań kredytowo-pożyczkowych.

Skład Orzekający zauważył, że zgodnie z § 5 projektu uchwały budżetowej deficyt budżetu zostanie sfinansowany kredytami i pożyczkami, natomiast stosownie do § 7 źródło planowanych przychodów mają stanowić wyłącznie kredyty.

Ponadto Skład Orzekający podnosi, że w części opisowej do projektu budżetu zostały objaśnione, co do zasady tylko założenia dotyczące dochodów budżetu, natomiast stosownie do postanowień uchwały nr V/19/11 Rady Gminy w Będkowie z dnia 28 lutego 2011 roku w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Będków część opisowa do projektu budżetu powinna zawierać, m.in., opis planowanych kwot wydatków z podaniem zasad ich kalkulowania, opis zadań majątkowych, opis źródeł przychodów oraz planowanych rozchodów, a także pozostałe elementy szczegółowo wyspecyfikowane w § 3 uchwały.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Będków, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z uwagi na przewidywany stan zadłużenia Gminy na dzień 1 stycznia 2016 roku, a także planowane przychody oraz rozchody budżetu, wysokość długu na koniec roku 2016 powinna wynosić 5.923.013,16 zł, co stanowi 62,38% planowanych ogółem dochodów budżetu. Założona w 2016 roku wysokość spłaty rat kredytów wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem, wynosi 7,84%. Natomiast dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia Gminy Będków w roku 2016, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, wynosi 7,90% (w oparciu o dane dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetu za lata 2013-2014 oraz planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za trzy kwartały 2015 roku). Powyższe oznacza, że łączna kwota spłaty zadłużenia w roku 2016 mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia ustalonym na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z prognozy kwoty długu opracowanej przez Gminę Będków wynika ponadto, że dopuszczalny wskaźnik zadłużenia nie zostanie przekroczony w żadnym roku objętym wieloletnią prognozą finansową, przy czym **w latach 2016-2020 poziom obciążenia budżetów spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego, gdyż przywołana relacja przedstawia się następująco: w roku 2016: 7,84%/7,90%, w roku 2017: 5,98%/7,66%, w roku 2018: 6,57%/7,68%, w roku 2019: 9,38%/9,64%, w roku 2020: 8,71%/10,47%.** W związku z powyższym należy zauważyć,

że na spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie miało wpływ faktyczne wykonanie budżetu roku 2015, ponieważ wskaźnik jednoroczny wyliczony dla roku 2015 będzie miał przełożenie na wyliczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia w trzech kolejnych latach budżetowych, tj. w latach 2016-2018. W efekcie we wskazanym okresie możliwość spłaty długu obciążona jest ryzykiem oraz wymaga, zwłaszcza w latach 2016-2020, pełnej realizacji przez Gminę Będków, dochodów budżetowych, przy jednoczesnym utrzymaniu zakładanego poziomu wydatków, zwłaszcza bieżących.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Będków na 2016, sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do dyspozycji art. 238 ust.3 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Będków.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.