

**Uchwała nr V/128/2015**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 15 grudnia 2015 roku**  
**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu**  
**Gminy Piątek na 2016 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Roman Drozdowski - przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Piątek na 2016 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Piątek, zgodnie z art. 238 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) projekt uchwały budżetowej na 2016 rok wraz z uzasadnieniem.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany, co do zasady, zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w budżecie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. W projekcie budżetu zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 752.085,00 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy. Ponadto w projekcie budżetu założono dochody ogółem wyższe od wydatków ogółem o kwotę 270.773,00

zł, co oznacza planowaną w tej wysokości nadwyżkę budżetu. Z analizy projektu budżetu wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 481.312,00 zł, z uwagi na fakt, że nie zaplanowano dochodów majątkowych, zostaną w całości sfinansowane nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną). Przychody budżetu, z tytułu kredytów i pożyczek, zaplanowano w kwocie 527.946,93 zł. Planowana nadwyżka oraz przychody budżetu przeznaczone zostaną w całości na sfinansowanie przypadających do spłaty w roku budżetowym rat zobowiązań kredytowo-pożyczkowych w kwocie 798.719,93 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w rozdziale 85212 § 2360 zaplanowano dochody z tytułu realizacji zadań z zakresu administracji rządowej, uzyskane w wyniku zwrotu przez dłużnika alimentacyjnego należności w wysokości świadczeń wypłaconych z funduszu alimentacyjnego, w kwocie 11.000,00 zł, co stanowi ponad 300% dochodów budżetu państwa z powyższego tytułu, których plan zgodnie z załącznikiem nr 10 do projektu uchwały budżetowej wynosi 3.400,00 zł. Natomiast zgodnie z art. 27 ust.4 ustawy z dnia 7 września 2007 roku o pomocy osobom uprawnionym do alimentów należności zwrócone przez dłużnika alimentacyjnego stanowią dochód własny gminy organu właściwego wierzyciela w części wynoszącej 40%, natomiast pozostałe 60% tej kwoty oraz odsetki stanowią dochód budżetu państwa.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piątek, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie budżetu wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Z uwagi na przewidywany stan zadłużenia Gminy na dzień 1 stycznia 2016 roku, a także planowane przychody oraz rozchody budżetu, wysokość długu na koniec roku 2016 powinna wynosić 2.638.591,07 zł, co stanowi 17,50% planowanych ogółem dochodów budżetu. Założona w 2016 roku wysokość spłaty rat kredytów wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem, wynosi 5,74%. Natomiast dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia Gminy Piątek w roku 2016, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, wynosi 5,76% (w oparciu o dane dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetu za lata 2013-2014 oraz planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za trzy kwartały 2015 roku). Powyższe oznacza, że łączna kwota spłaty zadłużenia w roku 2016 mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia ustalonym na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z prognozy kwoty długu opracowanej przez Gminę Piątek wynika ponadto, że dopuszczalny wskaźnik zadłużenia nie zostanie przekroczony w żadnym roku objętym wieloletnią prognozą finansową. **Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w latach 2016-2017 poziom obciążenia budżetów spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego.** Tym samym we

wskazanym okresie możliwość spłaty długu obciążona jest ryzykiem oraz wymaga pełnej realizacji przez Gminę Piątek dochodów budżetowych, przy jednoczesnym utrzymaniu zakładanego poziomu wydatków, zwłaszcza bieżących.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Piątek na 2016, sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do dyspozycji art. 238 ust.3 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy Piątek.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.