

**Uchwała nr V/117/2015**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 3 grudnia 2015 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu**  
**Powiatu Łęczyckiego na 2016 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Roman Drozdowski - przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu Łęczyckiego na 2016 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Zarząd Powiatu Łęczyckiego zgodnie z art. 238 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) projekt uchwały budżetowej na 2016 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt został opracowany, co do zasady, zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Uchwała budżetowa zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w budżecie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. W projekcie budżetu zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 7.983,96 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy. Ponadto w projekcie budżetu założono

dochody ogółem wyższe od wydatków ogółem o kwotę 1.302.983,96 zł, co oznacza planowaną w tej wysokości nadwyżkę budżetu. Dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 1.618.000,00 zł, z czego 1.600.000,00 zł stanowią dochody z tytułu sprzedaży majątku, natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 323.000,00 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 158.820,00 zł, tytułem wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Planowana nadwyżka oraz przychody budżetu przeznaczone zostaną w całości na sfinansowanie przypadających do spłaty w roku budżetowym rat zobowiązań kredytowych w kwocie 1.461.803,96 zł. Z uwagi na powyższe Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie budżetu Powiatu Łęczyckiego na 2016 rok wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów, w szczególności ze sprzedaży majątku, oraz dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących celem zachowania ustalonego poziomu.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Powiatu są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Łęczyckiego, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie budżetu wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Z uwagi na przewidywany stan zadłużenia Powiatu na dzień 1 stycznia 2016 roku, a także planowane przychody oraz rozchody budżetu, wysokość długu na koniec roku 2016 powinna wynosić 3.898.612,20 zł, co stanowi 7,65% planowanych ogółem dochodów budżetu. Założona w 2016 roku wysokość spłaty rat kredytów wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem, wynosi 3,26%. Natomiast dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia Powiatu Łęczyckiego w roku 2016, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, wynosi 5,11% (w oparciu o dane dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetu za lata 2013-2014 oraz planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za trzy kwartały 2015 roku). Powyższe oznacza, że łączna kwota spłaty zadłużenia w roku 2016 mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia ustalonym na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z prognozy kwoty długu opracowanej przez Powiat Łęczycki wynika ponadto, że dopuszczalny wskaźnik zadłużenia nie zostanie przekroczony w żadnym roku objętym wieloletnią prognozą finansową.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Łęczyckiego na 2016 rok, sformułowaną w niniejszej uchwale, stosownie do dyspozycji art. 238 ust.2 ustawy o finansach publicznych Zarząd Powiatu jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Powiatu Łęczyckiego.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.