

Uchwała nr V/ 109 /2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 27 listopada 2015 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie
wieloletniej prognozy finansowej Województwa Łódzkiego

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Roman Drozdowski - przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Województwa Łódzkiego na lata 2016-2032, pod warunkiem realizacji przez Województwo założeń przyjętych w przedłożonym Izbie projekcie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2016-2032.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Zarząd Województwa Łódzkiego projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na lata 2016-2032, tj. na okres na jaki przyjęto limity wydatków w wykazie przedsięwzięć stanowiącym załącznik nr 2-3 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Ponadto w roku 2032 wygasają zobowiązania Województwa z tytułu udzielonych dotychczas poręczeń za zobowiązania kredytowo-pożyczkowe zaciągnięte przez Samodzielne Publiczne Zakłady Opieki Zdrowotnej. Tym samym okres objęty wieloletnią prognozą finansową Województwa Łódzkiego jest zgodny z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego

obejmuje ona okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych. Natomiast prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, obejmuje faktycznie lata 2016 - 2025, tj. okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wypełnia dyspozycję art. 227 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

2. Zawarte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Województwa mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy o finansach publicznych.
3. Wartości przyjęte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2016, co do zasady są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na 2015 rok, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Samorządu Województwa, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy o finansach publicznych.
4. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2016 - 2032 wynika, że Województwo Łódzkie wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, tym samym przyjąć należy, że w zakresie uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach przestrzegane będą przepisy ustawy o finansach publicznych, w szczególności art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.
5. Kwota długu Województwa na koniec 2016 roku wynosić będzie 329.487.570,00 zł, przy czym z prognozy wynika, że w latach 2016-2032, Województwo nie będzie zaciągało nowych zobowiązań, a spłata długu będzie następować z nadwyżki budżetowej (*de facto* z nadwyżki operacyjnej), co będzie wymuszało na organach Województwa prowadzenie ostrożnej polityki finansowej i konsekwencji w podejmowaniu decyzji mających wpływ na poziom długu oraz możliwość jego spłaty. Na wysokość nadwyżki operacyjnej w latach 2016-2019, jak wynika z objaśnień do prognozy, wpływa wdrażany program oszczędnościowy, którego celem jest znaczące ograniczenie wydatków bieżących, w tym związanych z funkcjonowaniem organów Samorządu Województwa Łódzkiego. W wieloletniej prognozie finansowej w roku 2016, a tym samym w budżecie na 2016 rok, ze względu na wdrożone działania naprawcze w poszczególnych samodzielnych publicznych zakładach opieki zdrowotnej oraz przeprowadzoną analizę ich sytuacji finansowej, nie

zaplanowano wydatków na pokrycie przez Województwo ujemnych wyników finansowych tych zakładów. Natomiast z uwagi na fakt ponoszenia przez Województwo w poprzednich latach budżetowych wydatków z tego tytułu, Skład Orzekający wskazuje, że wyszacowanie na odpowiednim poziomie planowanych wydatków na pokrycie strat finansowych na prowadzonej działalności leczniczej ma przełożenie na wynik operacyjny, tym samym na ukształtowanie się rocznego wskaźnika spłaty długu Województwa. W latach 2016-2032 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Samorządu Województwa Łódzkiego, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Z danych zawartych w prognozie wynika, że łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych, wykupu obligacji wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 ustawy poziomu spłat. Skład Orzekający podkreśla, że wskaźniki spłat ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Województwo dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych, w tym ze sprzedaży majątku oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących. Dlatego też, w ocenie Składu Orzekającego, spłata długu przyjęta w wysokościach określonych w prognozie jest możliwa, pod warunkiem realizacji wielkości nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku na poziomie nie niższym od ustalonego w prognozie. W przypadku gdy założenia przyjęte w prognozie nie zostaną wykonane koniecznym stanie się dokonanie korekty wielkości w niej przyjętych, w tym przede wszystkim obniżenie zakładanego poziomu wydatków majątkowych.

6. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają, co do zasady, przyjęte w niej wartości, co wypełnia dyspozycję normy prawnej zawartej w art. 226 ust.1 i ust.2a ustawy o finansach publicznych, które stanowią, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna oraz powinna obejmować objaśnienia przyjętych w prognozie wartości.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.3 w zw. z art. 246 ust.2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych

w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz.782 z późn.zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.