

Uchwała nr V/108/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 17 listopada 2015 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Gminę Lubochnia
kredytu długoterminowego zaciąganego na sfinansowanie planowanego
deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Paweł Dobrzyński | - członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię pozytywną, co do możliwości spłaty długoterminowego kredytu zaciąganego przez Gminę Lubochnia do wysokości 2.200.000,00 zł (słownie: dwa miliony dwieście tysięcy złotych) z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w roku 2015 oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 10 listopada 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Lubochnia, o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu zaciąganego przez Gminę Lubochnia do wysokości 2.200.000,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w roku 2015 oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. W myśl regulacji wynikających z art. 212 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Rada Gminy Lubochnia upoważniła Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 2-3 ustawy o finansach publicznych. Działając w granicach upoważnienia określonego w § 10 pkt 2 Uchwały nr XIX/102/15 Rady Gminy Lubochnia z dnia 29 października 2015 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Lubochnia na rok 2015, Wójt Gminy Lubochnia - Zarządzeniem nr 78/2015/W z dnia 28 października 2015 roku,

zmienionym Zarządzeniem nr 82/2015/W z dnia 4 listopada 2015 roku, postanowił o zaciągnięciu przedmiotowego kredytu. Spłata kredytu nastąpi w latach 2016-2024.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganego kredytu wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz prognozy kwoty długu stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lubochnia na lata 2015 - 2024. Działaniem swym Wójt Gminy Lubochnia wypełnił dyspozycję art. 89 ust.1 pkt 2-3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów, bowiem zaciągany kredyt mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Lubochnia limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Lubochnia na koniec roku 2015, przy założeniu osiągnięcia planowanych dochodów w pełnej wysokości, kształtować się będzie na poziomie 19,23% planowanych dochodów budżetu ogółem. W prognozie przyjęto założenie, że począwszy od roku 2019 nie będą zaciągane nowe zobowiązania zaliczane do długu publicznego, a spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej).

Mając na względzie obowiązujące zasady liczenia dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji i potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii wziął pod uwagę dane wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Lubochnia (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 29 października 2015 roku*), w tym dotyczące prognozy kwoty długu na lata 2015-2024, z których wynika, że obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie przekroczy wskaźnika, liczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. W oparciu o dane dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetu za lata 2012-2014 maksymalny wskaźnik spłaty dla roku 2015 kształtuje się na poziomie 12,28% (wg planowanych wartości wykazanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za trzy kwartały 2014 roku na poziomie 10,27%), natomiast obciążenie budżetu spłatą długu stanowić będzie 7,72% prognozowanych dochodów, a po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust.3 ustawy o finansach publicznych wyniesie 1,84% prognozowanych na ten rok dochodów ogółem. W roku 2016 relacja ta kształtować się będzie następująco:

wskaźnik maksymalny 9,27%, obciążenie budżetu spłatą długu 5,94% prognozowanych dochodów ogółem.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że możliwość spłaty długu w założonych wysokościach, z zachowaniem reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wymaga pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości, w szczególności w zakresie nadwyżek operacyjnych, których systematyczny wzrost założono w latach 2016-2024, oraz uzyskania, planowanych w latach 2015-2017, dochodów ze sprzedaży majątku. W przypadku gdyby założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej nie zostały wykonane może pojawić się konieczność skorygowania prognozowanych wielkości, w tym poprzez wprowadzenie oszczędności na wydatkach bieżących, ograniczenie wydatków majątkowych, czy też wydłużenie okresu spłaty istniejącego zadłużenia.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.