

Uchwała nr V/105/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 10 listopada 2015 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Powiat Łęczycki
kredytu długoterminowego zaciąganego
na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|--------------------|------------------|
| 1.Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2.Paweł Dobrzyński | - członek |
| 3.Iwona Kopczyńska | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię pozytywną, co do możliwości spłaty długoterminowego kredytu zaciąganego przez Powiat Łęczycki w wysokości 1.000.000,00 zł (słownie: jeden milion złotych) z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów, przy założeniu pełnej realizacji wielkości ustalonych przez Powiat w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Uzasadnienie

W dniu 1 października 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Zarządu Powiatu Łęczyckiego, o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu zaciąganego przez Powiat Łęczycki w wysokości 1.000.000,00 zł, z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów. Natomiast w dniu 13 października 2015 roku do Izby wpłynęła Uchwała Nr 101/2015 Zarządu Powiatu Łęczyckiego z dnia 7 października 2014 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego. W myśl regulacji wynikających z art. 212 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Rada Powiatu Łęczyckiego upoważniła Zarząd Powiatu do zaciągnięcia kredytów, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Działając w granicach upoważnienia określonego w § 10 Uchwały Nr III/26/2014 Rady Powiatu Łęczyckiego z dnia 30 grudnia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Łęczyckiego na 2015 rok - Zarząd Powiatu Łęczyckiego, na

podstawie Uchwały Nr 101/2015 z dnia 7 października 2014 roku, postanowił o zaciągnięciu przedmiotowego kredytu, którego spłata nastąpi w latach 2016-2020.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganego kredytu wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz prognozy kwoty długu stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Łęczyckiego na lata 2015 - 2022. Działaniem swym Zarząd Powiatu Łęczyckiego wypełnił dyspozycję art. 89 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów, bowiem zaciągany kredyt mieści się w ustalonym przez Radę Powiatu Łęczyckiego limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów na spłatę zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań z tytułu kredytów.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Powiatu Łęczyckiego na koniec roku 2015, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie założonym w prognozie, kształtować się będzie na poziomie 11,27% planowanych dochodów budżetu ogółem.

Mając na względzie obowiązujące zasady liczenia dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji i potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii wziął pod uwagę dane wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Łęczyckiego (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 21 października 2015 roku*), w tym dotyczące prognozy kwoty długu na lata 2015-2022, z których wynika, że obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie przekroczy wskaźnika, liczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W oparciu o dane dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetu za lata 2012-2014 wskaźnik maksymalny dla roku 2015 kształtuje się na poziomie 6,17% (wg planowanych wartości wykazanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za trzy kwartały 2014 roku na poziomie 5,23%), natomiast obciążenie budżetu spłatą długu stanowić będzie 3,61% prognozowanych na ten rok dochodów ogółem. W roku 2016 relacja ta kształtować się będzie następująco: wskaźnik maksymalny – 5,11%, obciążenie budżetu spłatą długu – 3,63% prognozowanych dochodów ogółem. W prognozie przyjęto założenie, że począwszy od roku 2016 nie będą zaciągane nowe zobowiązania zaliczane do długu publicznego, a spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która powstanie *de facto* z nadwyżki operacyjnej.

Przy powyższym, Skład Orzekający zwraca uwagę, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Powiat Łęczycki dochodów zarówno bieżących, jak i dochodów majątkowych, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, co wymaga bardzo konsekwentnego działania w zakresie pozyskiwania zaplanowanych dochodów, jak również dyscypliny w ponoszeniu wydatków.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.