

**Uchwała nr V/100/15**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 12 października 2015 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania budżetu**  
**Gminy Witonia w I półroczu 2015 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 4 w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Roman Drozdowski	przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński	członek
3. Anna Kaźmierczak	członek

**uchwała co następuje:**

Opiniuje się pozytywnie informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Witonia za I półrocze 2015 roku, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Wójta Gminy Witonia informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2015 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Wójta Gminy informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2015 roku wraz z wyjaśnieniem,
- uchwałę Rady Gminy Witonia w sprawie uchwalenia budżetu na 2015 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania statystyczne sporządzone zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2014, poz. 119 ze zm.) oraz rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz. 1773),
- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, o której mowa w art.266 ustawy o finansach publicznych.

**W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że:**

1. Przedłożone sprawozdania statystyczne i sprawozdanie opisowe nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia.
2. Wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Gminy zawarte w informacji opisowej i w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie. Należy jednak zwrócić uwagę, że na dzień 30 czerwca 2015 roku Gmina Witonia planowała wpłaty z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w rozdziale 75618. Natomiast zgodnie z postanowieniami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz. 1053 ze zm.) dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi należy klasyfikować w rozdziale 90002. Na mocy § 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 grudnia 2014 roku zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, jednostki samorządu terytorialnego miały dostosować uchwały budżetowe do powyższego wymogu w terminie 3 miesięcy od wejścia w życie przywołanego rozporządzenia, tj. w terminie do końca marca 2015 roku.
3. Przedłożona informacja o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze odpowiada ustalonej przez organ stanowiący szczegółowości.
4. W wykonaniu budżetu za I półrocze 2015 roku nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym, przekroczenia planowanych wydatków oraz powstania zobowiązań wymagalnych.
5. Na dzień 30 czerwca 2015 roku plan dochodów ogółem budżetu na kwotę 9.849.908,41 zł został wykonany w wysokości 5.182.716,00 zł, co stanowi 52,62%, z tego dochody bieżące na plan 9.153.965,43 zł wykonano w kwocie 5.028.318,14 zł, tj. 54,93% planu, natomiast plan dochodów majątkowych w wysokości 695.942,98 zł wykonano na kwotę 154.397,86 zł, tj. 22,18%.
6. Na dzień 30 czerwca 2015 roku plan wydatków ogółem 10.771.008,39 zł został wykonany w wysokości 4.913.976,79 zł, co stanowi 45,62%, z tego wydatki bieżące na plan 8.686.825,70 zł wykonano w kwocie 4.557.668,78 zł, tj. 52,47% planu, natomiast plan wydatków majątkowych w wysokości 2.084.182,69 zł wykonano w kwocie 356.308,01 zł, tj. 17,10%.
7. Gmina wykazała za I półrocze 2015 roku wykonanie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 470.649,36 zł, co pozwala przewidywać, że w wykonaniu budżetu za rok budżetowy dotrzymane będą wymogi określone w art. 242 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

8. Na dzień 30 czerwca 2015 rok Gmina Witonia wykazuje stan zadłużenia ogółem w kwocie 2.410.347,96 zł z tytułu zaciągniętych zobowiązań kredytowo - pożyczkowych, co stanowi 24,47% planowanych dochodów ogółem budżetu na 2015 rok.
9. Z informacją o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2015 roku przedłożono również informację zawierającą szczegółowe omówienie zmian wieloletniej prognozy finansowej dokonanych do dnia 30 czerwca 2015 roku, która jednakże nie podaje wykonania w okresie sprawozdawczym wielkości wynikających z prognozy, w tym dotyczących przedsięwzięć. Z analizy założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy obowiązującej na dzień 30 czerwca 2015 roku wynika, że obciążenia budżetów w latach przyszłych spłatą długu nie przekraczają wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. W latach 2016-2031 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu (*rozumiane jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*). W prognozie przyjęto również założenie, że począwszy od roku 2018 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowej*), która powstanie *de facto* z nadwyżki operacyjnej. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że na organach Gminy spoczywa obowiązek bieżącego monitorowania wykonania budżetu 2015 roku, celem analizy wpływu tego wykonania na założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej oraz wprowadzenia ewentualnych korekt planowanych wielkości.
10. Z informacją o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2015 roku przedłożono informacje o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury, przy czym w przypadku Gminnego Ośrodka Kultury, Sportu i Rekreacji w Witoni nie zamieszczono informacji odnośnie należności i zobowiązań, a w przypadku Biblioteki Publicznej Gminy Witonia odnotowano, że Biblioteka nie posiada zobowiązań wymagalnych, natomiast nie wskazano stanu pozostałych zobowiązań oraz należności.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Witonia dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2015 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.