

Uchwała Nr V/72/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 1 czerwca 2015 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Witonia
z wykonania budżetu za 2014 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) po rozpoznaniu sprawozdania Wójta Gminy Witonia z wykonania budżetu za 2014 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

- | | |
|-------------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Wojciech Newereńczuk | - członek |
| 3. Paweł Dobrzyński | - członek |

uchwala, co następuje:

§1

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Wójta Gminy Witonia z wykonania budżetu za 2014 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Wójta Gminy Witonia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za 2014 rok, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Witonia w sprawie uchwalenia budżetu na 2014 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
- informację opisową z wykonania budżetu za 2014 rok wraz z wyjaśnieniem.
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2014 r., poz. 119 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz. 1773).
- informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Przedłożone przez Wójta Gminy Witonia sprawozdania roczne z wykonania budżetu za 2014 rok, zarówno statystyczne jak i opisowe, są zgodne pod względem formalnym i rachunkowym. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono przekroczeń planowanych wydatków, jak również nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym oraz powstania zobowiązań wymagalnych.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w wyniku wykonania budżetu nastąpiło **przekroczenie zaplanowanej w budżecie kwoty rozchodów o 19.057,54 zł** (stosownie do złożonych sprawozdań wykonanie rozchodów wyniosło 447.266,54 zł, przy planie wynoszącym 428.209,00 zł). W związku z powyższym Skład Orzekający przypomina, że uchwalanie budżetu, tym samym stanowiąc wielkości rozchodów, należy do wyłącznej właściwości Rady Gminy, wynikającej z art. 18 ust.2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, a zgodnie z art. 52 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych ujęte w budżetach jednostek samorządu terytorialnego wydatki oraz łączne rozchody stanowią nieprzekraczalny limit.

Sprawozdanie zawiera zestawienia tabelaryczne oraz opisy dotyczące w szczególności: planowanych i wykonanych dochodów z poszczególnych źródeł ich pochodzenia; zrealizowanych przychodów, wykonanych wydatków budżetowych, w tym wyodrębnionych wydatków bieżących i majątkowych; realizacji planowanych w budżecie zadań inwestycyjnych, przebiegu realizacji przedsięwzięć; udzielonych dotacji z budżetu gminy.

Natomiast Skład Orzekający wskazuje na potrzebę uzupełnienia przekazanego organowi stanowiącemu sprawozdania z wykonania budżetu o wyodrębnioną informację dotyczącą dokonanych - w trakcie roku budżetowego - zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Wykonanie budżetu Gminy Witonia przedstawia się następująco:

Plan dochodów	10.251.086,41	wykonanie	9.953.963,58	97,10%
(w złotych), w tym:				
Dochody bieżące	9.483.709,76	wykonanie	9.311.676,90	98,19%
Dochody majątkowe	767.376,65	wykonanie	642.286,68	83,70%
Plan wydatków	11.574.425,48	wykonanie	10.584.945,61	91,45%
(w złotych), w tym:				
Wydatki bieżące	9.207.122,08	wykonanie	8.545.855,49	92,82%
Wydatki majątkowe	2.367.303,40	wykonanie	2.039.090,12	86,14%
Plan deficytu/ nadwyżki budżetu	-1.323.339,07	wykonanie	-630.982,03	
(w złotych)				
Plan przychodów	1.751.548,07	wykonanie	1.627.010,97	
(w złotych), w tym:				
Wolne środki z lat ubiegłych	1.367.364,41	wykonanie	1.367.423,95	
Plan rozchodów	428.209,00	wykonanie	447.266,54	
(w złotych)				

Na koniec roku budżetowego 2014 - zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 9.311.676,90 zł, a wydatki bieżące

wykonane zostały na poziomie 8.545.855,49 zł. Relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Zatem, o możliwości spłaty długu, zgodnie z regułą, o której mowa w art. 243 ufp decyduje osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi i uzyskane dochody ze sprzedaży majątku. Skład Orzekający informuje również, że wskaźnik jednoroczny planowany na koniec trzeciego kwartału 2014 roku na poziomie 3,59% wykonany został na poziomie wyższym, tj. 7,69%, co ma znaczenie w kontekście, wyżej wskazanej zasady, obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla następnych lat budżetowych, w oparciu o dane z wykonania budżetów w latach poprzednich.

Na rachunku budżetu Gminy Witonia na dzień 31.12.2014 roku z tytułu rocznego rozliczenia wykonanych dochodów i przychodów oraz wydatków i rozchodów pozostały środki w wysokości 548.762,40 zł (do wykorzystania w przyszłych latach budżetowych).

Skład Orzekający ustalił nadto, że z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich kredytów i pożyczek długoterminowych na dzień 31.12.2014 roku kwota długu Gminy Witonia wynosi 2.501.951,32 zł, co stanowi 25,14% wykonanych dochodów roku 2014.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Witonia dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Opinia nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości wykonania budżetu w 2014 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust.2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy Witonia odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.