

Uchwała Nr V/70/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 1 czerwca 2015 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Miasta Łęczycy
z wykonania budżetu za 2014 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) po rozpoznaniu sprawozdania Burmistrza Miasta Łęczycy z wykonania budżetu za 2014 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. Roman Drozdowski - przewodniczący
2. Wojciech Newereńczuk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Burmistrza Miasta Łęczycy z wykonania budżetu za 2014 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Burmistrza Miasta Łęczycy sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Miasto Łęczycy za 2014 rok, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Miejskiej w Łęczycy w sprawie uchwalenia budżetu na 2014 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
- informację opisową z wykonania budżetu za 2014 rok wraz z wyjaśnieniem.
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2014 r., poz. 119 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz. 1773).
- informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Przedłożone przez Burmistrza Miasta Łęczycy sprawozdania roczne z wykonania budżetu za 2014 rok, zarówno statystyczne jak i opisowe, są zgodne pod względem formalnym i rachunkowym. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono przekroczeń planowanych wydatków, jak również nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym oraz powstania zobowiązań wymagalnych.

Sprawozdanie zawiera zestawienia tabelaryczne oraz opisy dotyczące w szczególności: planowanych i wykonanych dochodów z poszczególnych źródeł ich pochodzenia; zrealizowanych przychodów, wykonanych wydatków budżetowych, w tym wyodrębnionych wydatków bieżących i majątkowych; realizacji planowanych w budżecie zadań inwestycyjnych, stopnia zaawansowania realizacji zadań wieloletnich; udzielonych dotacji, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że w okresie sprawozdawczym z budżetu Gminy Miasto Łęczyca wydatkowano środki na zwroty dotacji, sklasyfikowane w rozdziale 92120 § 6660. W związku z powyższym należy dokonać analizy, czy powyższe nie było wynikiem wcześniejszego działania lub zaniechania naruszającego art. 13 pkt 6 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych. W przypadku stwierdzenia możliwości wystąpienia czynu naruszenia dyscypliny finansów publicznych należy zrealizować obowiązek, o którym mowa w art. 93 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Wykonanie budżetu Gminy Miasto Łęczyca przedstawia się następująco:

Plan dochodów	47.628.636,90	wykonanie	46.977.916,42	98,63%
(w złotych), w tym:				
Dochody bieżące	43.659.288,09	wykonanie	43.467.018,47	99,56%
Dochody majątkowe	3.969.348,81	wykonanie	3.510.897,95	88,45%
Plan wydatków	47.382.095,90	wykonanie	43.992.013,28	92,85%
(w złotych), w tym:				
Wydatki bieżące	41.060.524,37	wykonanie	39.306.190,67	95,73%
Wydatki majątkowe	6.321.571,53	wykonanie	4.685.822,61	74,12%
Plan deficytu/ nadwyżki budżetu	246.541,00	wykonanie	2.985.903,14	
(w złotych)				
Plan przychodów	2.435.459,00	wykonanie	3.291.987,60	
(w złotych), w tym:				
Wolne środki z lat ubiegłych	1.303.459,00	wykonanie	2.141.987,60	
Plan rozchodów	2.700.000,00	wykonanie	2.700.000,00	
(w złotych)				

Na koniec roku budżetowego 2014 - zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 43.467.018,47 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 39.306.190,67 zł. Dochody ze sprzedaży majątku zrealizowano w kwocie 1.311.218,82 zł na plan 1.440.800,00 zł. Relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z

obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Zatem, o możliwości spłaty długu, zgodnie z regułą, o której mowa w art. 243 ufp decyduje osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi i uzyskane dochody ze sprzedaży majątku. Skład Orzekający informuje również, że wskaźnik jednoroczny planowany na koniec trzeciego kwartału 2014 roku na poziomie 8,89% wykonany został na poziomie wyższym, tj. 11,65%, co ma znaczenie w kontekście, wyżej wskazanej zasady, obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla następnych lat budżetowych, w oparciu o dane z wykonania budżetów w latach poprzednich.

Na rachunku budżetu Gminy Miasto Łęczyca na dzień 31.12.2014 roku z tytułu rocznego rozliczenia wykonanych dochodów i przychodów oraz wydatków i rozchodów pozostały środki w wysokości 3.577.890,74 zł (do wykorzystania w przyszłych latach budżetowych).

Skład Orzekający ustalił nadto, że z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich kredytów i pożyczek długoterminowych na dzień 31.12.2014 roku kwota długu Gminy Miasto Łęczyca wynosi 13.302.901,49 zł, co stanowi 28,32% wykonanych dochodów roku 2014.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Miasta Łęczyca dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Opinia nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości wykonania budżetu w 2014 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust.2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Burmistrzowi Miasta Łęczyca odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.