

**Uchwała Nr V/63/2015**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 27 maja 2015 roku**  
**w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Rokiciny**  
**z wykonania budżetu za 2014 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) po rozpoznaniu sprawozdania Wójta Gminy Rokiciny z wykonania budżetu za 2014 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

- |                         |                  |
|-------------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski     | - przewodniczący |
| 2. Wojciech Newereńczuk | - członek        |
| 3. Paweł Dobrzyński     | - członek        |

**uchwala, co następuje:**

**§1**

Opiniuje pozytywnie, z uwagą zawartą w uzasadnieniu, sprawozdanie Wójta Gminy Rokiciny z wykonania budżetu za 2014 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Wójta Gminy Rokiciny sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za 2014 rok, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Rokiciny w sprawie uchwalenia budżetu na 2014 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
- informację opisową z wykonania budżetu za 2014 wraz z wyjaśnieniami.
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2014 r., poz. 119 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz. 1773).
- informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Przedłożone przez Wójta Gminy Rokiciny sprawozdania roczne z wykonania budżetu za 2014 rok, zarówno statystyczne jak i opisowe, są zgodne pod względem formalnym i rachunkowym. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono przekroczeń planowanych wydatków, jak również nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym oraz powstania zobowiązań wymagalnych.

Sprawozdanie zawiera zestawienia tabelaryczne z opisami dotyczącymi w szczególności: planowanych i wykonanych dochodów z poszczególnych źródeł ich pochodzenia; zrealizowanych przychodów; wykonanych wydatków budżetowych, w tym wyodrębnionych wydatków bieżących i majątkowych; realizacji planowanych w budżecie zadań inwestycyjnych, stopnia zaawansowania realizacji zadań wieloletnich, zmiany w planie wydatków dokonanych w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz udzielonych dotacji z budżetu gminy.

Stosownie do treści sprawozdania opisowego Gmina Rokiciny wydatkowała środki w kwocie 2.218,85 zł tytułem zakupu testera trzeźwości oraz aparatu fotograficznego z przeznaczeniem dla Komisariatu Policji w Rokicinach. Mając na uwadze, że wskazane wydatki znajdują uzasadnienie w obowiązujących przepisach, Skład Orzekający przypomina jednocześnie, że przy ich ponoszeniu należy mieć na uwadze przepisy ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 roku o Policji, w szczególności art. 13 ust.3 oraz art. 13 ust.4-4f.

W okresie sprawozdawczym z budżetu Gminy Rokiciny wydatkowano środki na zwroty dotacji, sklasyfikowane w rozdziale 80195 § 6660. W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje, że należy dokonać analizy, czy powyższe nie było wynikiem wcześniejszego działania lub zaniechania, naruszającego art. 9 lub art. 13 pkt 6 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych. W przypadku stwierdzenia możliwości wystąpienia czynu naruszenia dyscypliny finansów publicznych należy zrealizować obowiązek, o którym mowa w art. 93 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na podstawie Zarządzenia Nr 77/2014 z dnia 31 grudnia 2014 roku w sprawie zmiany budżetu na 2014 rok, Wójt Gminy Rokiciny, dokonując przesunięcia kwot wydatków pomiędzy zadaniami majątkowymi sklasyfikowanymi w rozdziale 92601, zwiększył plan wydatków dla zadania pn. „Budowa placu zabaw przy budynku świetlicy wiejskiej w Wilkucicach Dużych” o 36,90 zł. Zdaniem Kolegium Izby, wyrażonym w Uchwale Nr 6/23/2015 z dnia 25 lutego 2015 roku, wskazana zmiana, z uwagi na fakt, że przedmiotowe zadanie stanowiło przedsięwzięcie w rozumieniu art. 226 ust.4 ustawy o finansach publicznych, dokonana została z naruszeniem art. 257 oraz art. 258 w zw. z art. 232 ustawy o finansach publicznych. Ponieważ budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki, a jego moc wiążąca kończy się z upływem roku kalendarzowego, Kolegium nie stwierdziło nieważności Zarządzenia Nr 77/2014, lecz ograniczyło się do wskazania, że zostało podjęte z naruszeniem prawa.

#### **Wykonanie budżetu Gminy Rokiciny przedstawia się następująco:**

<b>Plan dochodów</b>	19.446.919,98	wykonanie	19.554.544,38	<b>100,55%</b>
----------------------	---------------	-----------	---------------	----------------

**(w złotych), w tym:**

Dochody bieżące	17.648.154,18	wykonanie	17.780.778,58	100,75%
Dochody majątkowe	1.798.765,80	wykonanie	1.773.765,80	98,61%
<b>Plan wydatków</b>	<b>20.707.635,62</b>	wykonanie	<b>19.807.078,18</b>	<b>95,65%</b>
<b>(w złotych), w tym:</b>				
Wydatki bieżące	16.358.334,98	wykonanie	15.680.642,66	95,86%
Wydatki majątkowe	4.349.300,64	wykonanie	4.126.435,52	94,88%
<b>Plan deficytu/ nadwyżki budżetu</b>	<b>-1.260.715,64</b>	wykonanie	<b>-252.533,80</b>	
<b>(w złotych)</b>				
<b>Plan przychodów</b>	<b>1.991.327,96</b>	wykonanie	<b>1.991.327,96</b>	
<b>(w złotych), w tym:</b>				
Wolne środki z lat ubiegłych	652.073,00	wykonanie	652.073,00	
<b>Plan rozchodów</b>	<b>730.612,32</b>	wykonanie	<b>730.612,32</b>	
<b>(w złotych)</b>				

Na koniec roku budżetowego 2014 - zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 17.780.778,58 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 15.680.642,66 zł. Relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Tym samym o możliwości spłaty długu, zgodnie z regułą, o której mowa w art. 243 ufp decyduje osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi i uzyskane dochody ze sprzedaży majątku. Skład Orzekający informuje również, że wskaźnik jednoroczny planowany na koniec trzeciego kwartału 2014 roku na poziomie 7,42% wykonany został na poziomie wyższym, tj. 10,74%, co ma znaczenie w kontekście, wyżej wskazanej zasady, obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla następnych lat budżetowych, w oparciu o dane z wykonania budżetów w latach poprzednich.

Na rachunku budżetu Gminy Rokiciny na dzień 31.12.2014 roku z tytułu rocznego rozliczenia wykonanych dochodów i przychodów oraz wydatków i rozchodów pozostały środki w wysokości 999.878,24 zł (do wykorzystania w przyszłych latach budżetowych).

Skład Orzekający ustalił nadto, że z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich kredytów i pożyczek długoterminowych na dzień 31.12.2014 roku kwota długu Gminy Rokiciny wynosi 7.131.646,73 zł, co stanowi 36,47% wykonanych dochodów roku 2014.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Rokiciny dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Opinia nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości wykonania budżetu w 2014 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust.2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Wójtowi Gminy Rokiciny odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.