

**Uchwała Nr V/48/2015**  
**z dnia 27 marca 2015 roku**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego**  
**oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Uniejów**

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz.885 z późn. zm.) w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                         |                  |
|-------------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski     | - przewodniczący |
| 2. Wojciech Newereńczuk | - członek        |
| 3. Paweł Dobrzyński     | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

**§ 1**

1. Gmina Uniejów posiada możliwość sfinansowania przedstawionego w uchwale budżetowej na 2015 rok deficytu w kwocie 1.752.610,48 zł długoterminowymi kredytami oraz pożyczkami.
2. Opiniuje pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Uniejów, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu, tj. z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu.

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Miejskiej w Uniejowie:

- Uchwałę Nr III/26/2014 z dnia 19 grudnia 2014 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015 – 2020 oraz Uchwałę Nr V/43/2015 z dnia 26 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015 – 2020,
- Uchwałę Nr III/27/2014 z dnia 19 grudnia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Uniejów na rok 2015 oraz Uchwałę Nr V/42/2015 z dnia 26 stycznia 2015 roku zmieniającą uchwałę w sprawie budżetu gminy Uniejów na 2015 rok.

Rada Miejska w Uniejowie uchwaliła budżet Gminy Uniejów z deficytem w wysokości 1.752.610,48 zł oraz wskazała, że źródła jego pokrycia stanowiąc będą

długoterminowe kredyty oraz pożyczki. Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. W pozostałych latach, na które została opracowana wieloletnia prognoza finansowa, Gmina Uniejów założyła opracowanie budżetów z nadwyżką dochodów nad wydatkami, z przeznaczeniem nadwyżek budżetu na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust.2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2015 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31 grudnia 2014 roku, powiększony o planowane do zaciągnięcia w 2015 roku zobowiązania oraz pomniejszony o planowaną na 2015 rok spłatę rat zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Planowana kwota długu na koniec 2015 roku, przy założeniu osiągnięcia dochodów, w tym ze sprzedaży majątku i utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie, wyniesie 14.465.057,30 zł.

Przyjmując założone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Uniejów wielkości dochodów oraz wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2015 roku jest możliwa do spłaty na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych, gdyż w latach 2015-2020, dla których sporządzona została prognoza kwoty długu, obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań, nie przekracza dopuszczalnego poziomu spłat zadłużenia, którego wyznacznikiem jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w roku 2017 relacja spłaty długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego, co oznacza, że przyjęta w prognozie możliwość spłaty długu w wysokości określonej w prognozie obciążona jest ryzykiem. Ponadto należy zauważyć, że w budżecie na 2015 rok Gmina Uniejów założyła osiągnięcie dochodów z tytułu sprzedaży majątku w kwocie 2.000.000,00 zł, a w roku 2016 w kwocie 512.000,00 zł. Powyższe ma bezpośrednie przełożenie na wyliczenie wskaźnika jednorocznego dla tych lat, a w konsekwencji na wysokość dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia w trzech kolejnych latach budżetowych, następujących odpowiednio po roku 2015 oraz 2016. Natomiast możliwość uzyskania wskazanych dochodów budzi wątpliwości z uwagi na okoliczność, że w 2014 roku na dochody zaplanowane do osiągnięcia z tytułu sprzedaży majątku w kwocie 2.000.000,00 zł, Gmina Uniejów uzyskała faktycznie kwotę 24.936,00 zł. Dodatkowo należy mieć na uwadze, że w budżecie na 2015 rok Gmina zaplanowała dochody z tytułu dotacji z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na zadanie pn. „Modernizacja systemu ciepłowniczego polegająca na budowie elektrociepłowni do produkcji energii cieplnej elektrycznej w wysokosprawnej kogeneracji ze spalania gazu ziemnego w ramach

projektu Termu Uniejów - Odnawialne źródła energii”, na podstawie złożonego wniosku o dofinansowanie inwestycji. Natomiast w przypadku niezyskania wskazanych środków powstanie konieczność zabezpieczenia wydatków innymi źródłami, w tym ewentualnie przychodami zwrotnymi, co oznaczałoby zwiększenie kwoty długu oraz powodowałoby konieczność przeszacowania prognozy spłaty zadłużenia.

Skład Orzekający podnosi również, że Gmina Uniejów zakłada w latach objętych prognozą wydatki majątkowe, a ślad za tym również dochody majątkowe (w latach 2018-2020), które będzie zamierzała pozyskać ze źródeł zewnętrznych. Powyższe pozostaje obarczone bardzo dużym stopniem ryzyka, jeżeli chodzi o możliwość pozyskania tych dochodów w ogóle, jak również w prognozowanych wielkościach. W związku z czym należy zauważyć, że niezyskanie założonych dochodów majątkowych, bądź ich uzyskanie w wysokościach niższych od prognozowanych, będzie oznaczało konieczność ograniczenia wydatków majątkowych, a ponadto ewentualne zmniejszenie dochodów ogółem w danym roku budżetowym będzie oznaczać wyższy wskaźnik spłaty zadłużenia w tym roku.

Mając na uwadze założenia wynikające z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Uniejów, Skład Orzekający wskazuje, że spełnienie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wymaga pełnej realizacji planowanych przez Gminę w wieloletniej prognozie finansowej dochodów, zarówno bieżących, jak i majątkowych, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych. W przypadku, gdyby założenia przyjęte w prognozie nie były osiągnięte koniecznym stanie się dokonanie korekty wielkości w niej przyjętych, w tym przede wszystkim w zakresie obniżenia zakładanego poziomu wydatków majątkowych oraz zmiany harmonogramu spłaty zadłużenia, celem zachowania prawem przewidzianych ograniczeń w zakresie obciążenia budżetu spłatą długu.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz. 782).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.