

Uchwała Nr V/40/2015
z dnia 12 marca 2015 roku
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Będków

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz.885 z późn. zm.) w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-------------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Wojciech Newereńczuk | - członek |
| 3. Paweł Dobrzyński | - członek |

uchwala, co następuje:

§ 1

1. W związku z uchwaleniem przez Radę Gminy Będków budżetu na 2015 rok z nadwyżką dochodów nad wydatkami w kwocie 494.475,44 zł, nie zachodzą przesłanki do wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Będków na 2015 rok.
2. Opiniuje pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Będków, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz sposobów sfinansowania spłaty długu, tj. z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Gminy w Będkowie:

- Uchwałę Nr III/17/14 z dnia 30 grudnia 2014 roku w sprawie: Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Będków na lata 2015-2029, Uchwałę Nr IV/25/15 z dnia 16 lutego 2015 roku w sprawie: Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Będków na lata 2015-2029 oraz Uchwałę Nr V/27/15 z dnia 9 marca 2015 roku w sprawie: Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Będków na lata 2015-2029,
- Uchwałę Nr III/16/14 z dnia 30 grudnia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2015 rok, Uchwałę Nr IV/24/15 z dnia 16 lutego 2015 roku zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2015 rok

oraz Uchwałę Nr V/26/15 z dnia 9 marca 2015 roku zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2015 rok.

Rada Gminy w Będkowie uchwaliła budżet Gminy Będków z nadwyżką budżetu, określoną zgodnie z dyspozycją art. 217 ust.1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Gmina zaplanowała nadwyżkę budżetu w wysokości 494.475,44 zł z przeznaczeniem na spłatę zobowiązań kredytowych z lat ubiegłych. Podobnie w pozostałych latach, na które została opracowana wieloletnia prognoza finansowa, Gmina Będków założyła opracowanie budżetów z nadwyżką dochodów nad wydatkami, z przeznaczeniem nadwyżek budżetu na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo - pożyczkowych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust.2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2015 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31 grudnia 2014 roku, pomniejszony o planowaną na 2015 rok spłatę rat zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Planowana kwota długu na koniec 2015 roku, przy założeniu osiągnięcia dochodów i utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie, wyniesie 5.517.090,88 zł, co stanowi 58,21% planowanych dochodów ogółem budżetu.

Przyjmując założone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Będków wielkości dochodów oraz wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2015 roku jest możliwa do spłaty na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych, gdyż w latach 2015-2029, dla których sporządzona została prognoza kwoty długu, obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań, nie przekracza dopuszczalnego poziomu spłat zadłużenia, którego wyznacznikiem jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że ustalony wskaźnik spłaty dla roku 2015 jest możliwy do osiągnięcia tylko w przypadku otrzymania określonych w umowie środków UE na realizację przedsięwzięć. Gdyby jednak określone środki z budżetu UE nie wpłynęły lub orzeczone byłyby ich zwrot relacja kwoty spłaty długu wraz z odsetkami do planowanych dochodów budżetu w roku 2015 przekroczyłaby dopuszczalny próg określony zgodnie z art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, gdyż maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty dla roku 2015 wynosi 5,67%, natomiast planowana spłata zadłużenia bez wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust.3 ustawy, wynosi 7,43% (z uwzględnieniem wyłączeń 5,42%).

Ponadto w latach 2018-2021 relacja spłaty długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego, co oznacza, że przyjęta w prognozie możliwość spłaty długu w wysokości określonej w tych latach obciążona jest

ryzykiem. Tym samym w ocenie Składu Orzekającego spełnienie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wymaga konsekwentnych działań w zakresie realizacji planowanego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących, celem osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, których znaczny wzrost założono w roku 2016 w stosunku do roku 2015, jak również bieżącego monitorowania założeń prognozy, a na tej podstawie wprowadzania odpowiednich korekt, w celu zachowania prawem przewidzianych ograniczeń w zakresie obciążenia budżetu spłatą długu.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz. 782).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.