

**Uchwała Nr V/36/2015**  
**z dnia 12 marca 2015 roku**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego**  
**oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Inowłódz**

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz.885 z późn. zm.) w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                         |                  |
|-------------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski     | - przewodniczący |
| 2. Wojciech Newereńczuk | - członek        |
| 3. Paweł Dobrzyński     | - członek        |

**uchwala, co następuje:**

**§ 1**

1. Gmina Inowłódz posiada możliwość sfinansowania przedstawionego w uchwale budżetowej na 2015 rok deficytu w kwocie 6.069.044,00 zł długoterminowymi kredytami oraz pożyczkami.
2. Opiniuje pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Inowłódz, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu, tj. z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu.

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Gminy Inowłódz:

- Uchwałę Nr V/20/2015 Rady Gminy Inowłódz z dnia 29 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Inowłódz na lata 2015-2030, Uchwałę Nr VI/24/2015 Rady Gminy Inowłódz z dnia 26 lutego 2015 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Inowłódz na lata 2015-2030 oraz Zarządzenie Nr 13/2015 Wójta Gminy Inowłódz z dnia 11 marca 2015 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Inowłódz na lata 2015-2030,
- Uchwałę Nr V/21/2015 Rady Gminy Inowłódz z dnia 29 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Inowłódz na rok 2015 oraz Uchwałę Nr VI/25/2015 Rady Gminy Inowłódz z dnia 26 lutego 2015 roku w sprawie zmian budżetu gminy Inowłódz na rok 2015.

Rada Gminy Inowłódz uchwaliła budżet Gminy Inowłódz z deficytem w wysokości 6.069.044,00 zł oraz wskazała, że źródła jego pokrycia stanowią będą długoterminowe kredyty oraz pożyczki. Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. W pozostałych latach, na które została opracowana wieloletnia prognoza finansowa, Gmina Inowłódz założyła opracowanie budżetów z nadwyżką dochodów nad wydatkami, z przeznaczeniem nadwyżek budżetu na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust.2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2015 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31 grudnia 2014 roku, powiększony o planowane do zaciągnięcia w 2015 roku zobowiązania oraz pomniejszony o planowaną na 2015 rok spłatę rat zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Planowana kwota długu na koniec 2015 roku, przy założeniu osiągnięcia dochodów i utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie, wyniesie 12.292.346,00 zł.

Przyjmując założone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Inowłódz wielkości dochodów oraz wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2015 roku jest możliwa do spłaty na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych, gdyż w latach 2015-2027, dla których sporządzona została prognoza kwoty długu, obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań, nie przekracza dopuszczalnego poziomu spłat zadłużenia, którego wyznacznikiem jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że ustalony wskaźnik spłaty w latach 2015-2016 jest możliwy do osiągnięcia tylko w przypadku otrzymania określonych w umowie środków UE na realizację przedsięwzięć. Gdyby jednak określone środki z budżetu UE nie wpłynęły lub orzeczone byłyby ich zwrot relacja spłaty długu wraz z odsetkami do planowanych dochodów budżetu w tych latach przekroczyłaby dopuszczalny próg określony zgodnie z art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, gdyż maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty dla roku 2015 wynosi 5,75%, natomiast planowana spłata zadłużenia bez wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust.3 ustawy, wynosi 8,84% (z uwzględnieniem wyłączeń 5,25%). W roku 2016 wskazany stosunek wynosi odpowiednio: 6,09%/27,79% (5,09% przy uwzględnieniu wyłączeń z art. 243 ust.3 ustawy o finansach publicznych).

Ponadto w latach 2018-2023 relacja spłaty długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego, co oznacza, że przyjęta w prognozie możliwość spłaty długu w wysokości określonej w tych latach obciążona jest

ryzykiem, gdyż spełnienie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wymaga pełnej realizacji przez Gminę dochodów bieżących oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków celem osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, jak również osiągnięcia dochodów majątkowych, w tym ze sprzedaży majątku (*prognozowanych do pozyskania w roku 2015 w wysokości 500.000,00 zł, w roku 2017 w wysokości 150.000,00 zł oraz w roku 2018 w wysokości 100.000,00 zł*) na poziomie nie niższym od ustalonego w prognozie. Zatem, nie osiągnięcie dochodów na założonym w prognozie poziomie powinno skutkować wprowadzeniem oszczędności na wydatkach bieżących budżetu, jak również ograniczeniem wydatków majątkowych.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz. 782).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.