

Uchwała Nr V/35/2015
z dnia 12 marca 2015 roku
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Tomaszowskiego

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz.885 z późn. zm.) w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-------------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Wojciech Newereńczuk | - członek |
| 3. Paweł Dobrzyński | - członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

1. Powiat Tomaszowski posiada możliwość sfinansowania przedstawionego w uchwale budżetowej na 2015 rok deficytu w kwocie 374.812,00 zł, w części przychodami z tytułu długoterminowych kredytów, a w części z tytułu wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu powiatu, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.
2. Opiniuje pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Tomaszowskiego, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu, tj. z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Powiatu Tomaszowskiego:

- Uchwałę Nr V/45/2015 z dnia 29 stycznia 2015 roku w sprawie: uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Tomaszowskiego na lata 2015 – 2038,
- Uchwałę Nr V/46/2015 z dnia 29 stycznia 2015 roku w sprawie: uchwalenia budżetu Powiatu Tomaszowskiego na rok 2015.

Rada Powiatu Tomaszowskiego uchwaliła budżet Powiatu Tomaszowskiego na 2015 rok z deficytem w wysokości 374.812,00 zł oraz wskazała, że źródła jego pokrycia stanowią będą przychody z tytułu długoterminowych kredytów w kwocie

20.312,00 zł oraz z tytułu wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu powiatu, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, w kwocie 354.500,00 zł. Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. W pozostałych latach, na które została opracowana wieloletnia prognoza finansowa Powiat Tomaszowski założył opracowanie budżetów z nadwyżką dochodów nad wydatkami, z przeznaczeniem nadwyżek budżetu na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust.2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2015 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31 grudnia 2014 roku oraz planowane do zaciągnięcia w 2015 roku zobowiązania, pomniejszony o planowaną na 2015 rok spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych oraz o wielkość zobowiązań przypadających do spłaty z wydatków bieżących budżetu 2015 roku, w tym zobowiązań z tytułu kredytów przejętych po zlikwidowanym SPZOZ w Tomaszowie Mazowieckim. Planowana kwota długu na koniec 2015 roku, przy założeniu osiągnięcia dochodów i utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie, wyniesie 49.595.587,00 zł.

Przyjmując założone w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Tomaszowskiego wielkości dochodów oraz wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2015 roku jest możliwa do spłaty na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych, gdyż w latach 2015-2038, dla których sporządzona została prognoza kwoty długu, obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań, nie przekracza dopuszczalnego poziomu spłat zadłużenia, którego wyznacznikiem jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Należy jednak zauważyć, że począwszy od roku 2016 w stosunku do roku 2015 założono znaczny wzrost nadwyżek operacyjnych, co przekłada się na ukształtowanie jednorocznego wskaźnika spłaty oraz wpływa na poziom maksymalnego wskaźnika spłat w kolejnych latach. Tym samym w ocenie Składu Orzekającego założenia przyjęte przez Powiat w prognozie, wymagają konsekwentnych działań w zakresie realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących, jak również bieżącego monitorowania założeń prognozy i na tej podstawie wprowadzania odpowiednich korekt w celu zachowania prawem przewidzianych ograniczeń obciążenia budżetu spłatą długu.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu

terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz. 782).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.