

**Uchwała Nr V /32/2015
z dnia 6 marca 2015 roku
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Jeżów**

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz.885 z późn. zm.) w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-------------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Wojciech Nowereńczuk | - członek |
| 3. Paweł Dobrzyński | - członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

1. Gmina Jeżów posiada możliwość sfinansowania przedstawionego w uchwale budżetowej na 2015 rok deficytu w kwocie 1.790.979,00 zł długoterminowymi kredytami oraz pożyczkami.
2. Opiniuje pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Jeżów, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu, tj. z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Gminy Jeżów:

- Uchwałę Nr IV/21/2015 z dnia 22 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jeżów na lata 2015 - 2018,
- Uchwałę Nr IV/22/2015 z dnia 22 stycznia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2015 rok.

Rada Gmina Jeżów uchwaliła budżet Gminy Jeżów z deficytem w wysokości 1.790.979,00 zł oraz wskazała, że źródła jego pokrycia stanowiąc będą długoterminowe kredyty oraz pożyczki. Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. W pozostałych latach, na które została opracowana wieloletnia prognoza finansowa, Gmina Jeżów założyła opracowanie budżetów z nadwyżką dochodów nad

wydatkami, z przeznaczeniem nadwyżek budżetu na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust.2 ustawy po finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2015 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31 grudnia 2014 roku, powiększony o planowane do zaciągnięcia w 2015 roku zobowiązania oraz pomniejszony o planowaną na 2015 rok spłatę rat zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Przyjmując założone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Jeżów wielkości dochodów oraz wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2015 roku jest możliwa do spłaty na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych, gdyż w latach 2015-2027, dla których sporządzona została prognoza kwoty długu, obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań, nie przekracza dopuszczalnego poziomu spłat zadłużenia, którego wyznacznikiem jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w latach 2018-2025 wskaźnik obciążenia budżetu spłatą długu oscyluje wokół maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Tym samym zachowanie we wskazanych latach ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych wymaga, w roku 2015 oraz w kolejnych latach, wykonania dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych) na poziomie nie niższym od ustalonego w prognozie, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.

Ponadto z uwagi na okoliczność, że Gmina Jeżów jest członkiem Związku Międzygminnego „Bzura”, który zamierza zaciągnąć zobowiązanie zwrotne na realizację zadania pn.: „Kompleksowy system gospodarki odpadami komunalnymi i niebezpiecznymi dla obszaru Podregionu Północnego Województwa Łódzkiego wraz z budową zakładu zagospodarowania odpadów”, Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 244 ustawy o finansach publicznych do łącznej kwoty przypadających spłat i wykupów, o których mowa w art. 243 ust.1 dodaje się przypadające do spłaty w tym samym roku budżetowym, kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez daną Gminę w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wspólnej inwestycji współfinansowanej kredytem, pożyczką lub emisją obligacji spłacanych lub wykupowanych w danym roku budżetowym. Powyższe oznacz, że w momencie kiedy Związek zaciągnie zobowiązanie zwrotne na dofinansowanie realizowanej inwestycji, w wieloletniej prognozie finansowej w pozycji 9.3 należy wykazać kwoty zobowiązań przypadających Gminie Jeżów w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wspólnej inwestycji współfinansowanej kredytem, pożyczką, emisją obligacji w całym okresie spłaty zaciągniętego przez Związek zobowiązania. Jednocześnie,

Skład Orzekający wskazuje, że łączna kwota spłat i wykupów Gminy, o której mowa w art.243 nie obejmuje zobowiązań związku współtworzonego przez Gminę, na które Gmina udzieliła poręczenia (art.244 ust.2 ufp). Dodatkowo Skład Orzekający wskazuje na konieczność weryfikacji wysokości wydatków zaplanowanych w budżecie tytułem wpłaty dla Związku na przedsięwzięcie pn. "Kompleksowy system gospodarki odpadami komunalnymi i niebezpiecznymi dla obszaru Podregionu Północnego Województwa Łódzkiego wraz z budową zakładu zagospodarowania odpadów", w kontekście postanowień Uchwały nr XXII/80/2014 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Bzura” z dnia 22 września 2014 roku, dotyczących wysokości udziału Gminy Jeżów w latach 2015-2016, stanowiących udział w realizacji przedsięwzięcia.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz. 782).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.