

## Uchwała Nr IV / 399 / 2015

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 28 grudnia 2015 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Powiatu Poddębickiego na 2016 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113 ze zmianami),

uchwala, co następuje:

1. Po uwzględnieniu autopoprawek przyjętych przez Zarząd Powiatu uchwałą nr 37/366/15 z dnia 10 grudnia 2015 roku oraz uchwałą nr 38/374/15 z dnia 17 grudnia 2015 roku, opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Powiatu Poddębickiego na 2016 rok,
2. Projekt uchwały budżetowej Powiatu Poddębickiego na 2016 rok nie przewiduje deficytu, brak zatem przesłanek do wydania opinii w tym zakresie.

### Uzasadnienie

Projekt budżetu Powiatu Poddębickiego na 2016 rok przedłożony został przez Zarząd Powiatu Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 13 listopada 2015 roku. W opracowanym projekcie budżetu zaplanowano dochody w wysokości 33.508.033,77 zł, wydatki w wysokości 31.384.761,10 zł oraz rozchody w kwocie 2.322.723,64 zł i przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 199.450,97 zł.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu Poddębickiego materiałów wystąpił w dniu 3 grudnia 2015 roku do Powiatu Poddębickiego o uzasadnienie przyjętej w przedłożonym projekcie budżetu kwoty przychodów pochodzących z tytułu wolnych środków. Pismem znak FI.3021.473.2015 Skarbnik Powiatu poinformował RIO w Łodzi, Zespół Zamiejscowy w Sieradzu, że kwota 199.450,97 zł stanowiąca przychody pochodzące z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych została błędnie przyjęta w projekcie budżetu a prawidłowa wartość tych przychodów stanowi kwotę 80.904,66 zł.

W dniu 14 grudnia 2015 roku do Zespołu Zamiejscowego w Sieradzu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła uchwała Zarządu Powiatu Poddębickiego nr 37/366/15 z dnia 10 grudnia 2015 roku w sprawie przyjęcia autopoprawek do projektu budżetu Powiatu Poddębickiego na 2016 rok. Kolejna uchwała Zarządu Powiatu Poddębickiego w sprawie przyjęcia autopoprawek do projektu budżetu Powiatu wpłynęła do RIO w Łodzi, Zespół Zamiejscowy w Sieradzu, w dniu 17 grudnia 2015 roku (uchwała nr 38/374/15 z dnia 17 grudnia 2015 roku). W wyniku wprowadzonych przez Zarząd Powiatu autopoprawek do projektu budżetu na 2016 rok zmianie uległa zaplanowana kwota wydatków budżetu, jak również kwota przychodów z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych. Wysokość wydatków po dokonanych zmianach wynosi 31.266.214,79 zł i jest niższa o 118.546,31 zł od kwoty wydatków przyjętej w przedłożonym pierwotnie projekcie budżetu Powiatu. Natomiast zaplanowane przychody z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych, po wprowadzonych przez Zarząd Powiatu autopoprawkach, wynoszą 80.904,66 zł i są niższe o 118.546,31 zł od wartości przyjętej w przedłożonym pierwotnie projekcie budżetu Powiatu.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Zarząd Powiatu Poddębickiego projekt budżetu wraz z uzasadnieniem oraz złożonymi do projektu budżetu autopoprawkami.

Badając powyższe dokumenty Skład Orzekający dokonał ich oceny i ustalił, że projekt budżetu po wprowadzonych przez Zarząd Powiatu autopoprawkach, zgodny jest co do zasady z postanowieniami ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 roku (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 885 ze zmianami) oraz przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.

Przedłożony projekt budżetu na 2016 rok został opracowany z nadwyżką budżetu rozumianą zgodnie z art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych jako różnica między dochodami a wydatkami. Kwotę tej nadwyżki w wysokości 2.241.818,98 zł jednostka planuje przeznaczyć na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Mając na względzie powyższe, brak jest przesłanek do wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Poddębickiego na 2016 rok, o której mowa w art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład Orzekający informuje, że od dnia 1 stycznia 2016 roku, stosownie do przepisów ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 roku o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej (Dz. U. 2015.1255) powiat realizuje zadanie polegające na udzielaniu pomocy prawnej jako zleczone z zakresu administracji rządowej. Z uwagi na fakt, że ustawa nie przewiduje przepisów przejściowych regulujących kwestie trybu i terminów udzielania dotacji celowej dla

roku 2016 (por. art. 19 w związku z art. 29,) Skład wskazuje, że w piśmie z dnia 30.10.2015 r. (nr FN-I.3 110.20.2015) Wojewoda Łódzki zawiadomił starostów i prezydentów miast na prawach powiatu o zapewnieniu finansowania wydatków w 2016 roku na realizację wskazanego zadania zleconego. W tym stanie prawnym w celu zapewnienia możliwości realizowania przez Powiat przedmiotowego zadania, w ocenie Składu, zachodzi uzasadniona przesłanka uwzględnienia na etapie uchwalania budżetu informacji wynikających z ww. pisma Wojewody Łódzkiego.

*Informuje się ponadto, że w dniu 24 czerwca oraz w dniu 12 listopada 2015 roku zostały wprowadzone zmiany w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tj. Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późniejszymi zmianami). Wskazuje się zatem na konieczność dostosowania i uchwalenia budżetu na 2016 rok w podziałkach zgodnie z klasyfikacją budżetową obowiązującą na dzień 1 stycznia 2016 roku.*

Opinię Składu Orzekającego sformułowaną w niniejszej uchwale, organ wykonawczy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie, stosownie do postanowień zawartych w art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.