

Uchwała Nr IV / 325 / 2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 7 grudnia 2015 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Uniejów na 2016 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Roman Drozdowski - członek

uchwała, co następuje:

1. Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Uniejów na 2016 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.
2. Projekt uchwały budżetowej Gminy Uniejów na 2016 rok nie przewiduje deficytu, zatem brak przesłanek do wydania opinii w tym zakresie.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Gminy Uniejów projekt budżetu wraz z uzasadnieniem.

Badając powyższe dokumenty Skład Orzekający dokonał ich oceny i ustalił, że projekt budżetu został opracowany w sposób zgodny z postanowieniami ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 roku (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami) oraz przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.

Przeprowadzona przez Skład Orzekający analiza wykazała, że w projekcie budżetu:

- nie przewidziano wydatków na realizację zadań w zakresie przeciwdziałania narkomanii. Wskazuje się i przypomina, iż do powyższego obliguje art. 10 ust.1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii (tekst jednolity Dz. U. z 2012 roku, poz. 124 z późniejszymi zmianami), zgodnie z którym przeciwdziałanie narkomanii

należy do zadań własnych gminy, a zatem w wydatkach budżetu winny być zaplanowane na ten cel odpowiednie środki. Zgodnie z obowiązującą klasyfikacją budżetową określoną w Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tekst jednolity z 2014 roku, poz.1053 ze zmianami) wydatki te powinny być zaplanowane w dziale 851 – Ochrona zdrowia, rozdziale 85153 – Zwalczanie narkomanii;

- błędnie sklasyfikowano kwotę wydatków w wysokości 20.000,00 zł przypadającą do spłaty w roku 2016 z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez Gminę zgodnie z zawartą umową. W świetle obowiązującej klasyfikacji budżetowej (Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tekst jednolity z 2014 roku, poz.1053 ze zmianami), wydatki te winny być zapisane w dziale 757 – Obsługa długu publicznego, rozdziale 75704 - Rozliczenia z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez Skarb Państwa lub jednostkę samorządu terytorialnego, a nie jak wykazano w rozdziale 75702 – Obsługa papierów wartościowych, kredytów i pożyczek jednostek samorządu terytorialnego;
- w dziale 852 – Pomoc społeczna, rozdziale 85295 – Pozostała działalność kwota planowanych wydatków na realizację własnych zadań bieżących gmin nie koreluje z prognozowanymi dochodami z tytułu dotacji celowej otrzymanej na ten cel z budżetu państwa.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, że wraz z projektem uchwały budżetowej nie przedłożono materiałów informacyjnych do czego zobowiązuje postanowienie zawarte w art. 234 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz w §3 ust. 2 Uchwały Nr LXVI/379/2010 Rady Miejskiej w Uniejowie z dnia 15 października 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Uniejów.

Przedłożony projekt budżetu na 2016 rok został opracowany **z nadwyżką budżetu** rozumianą zgodnie z art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych jako różnica między dochodami a wydatkami. Kwotę tej nadwyżki **w wysokości 4.195.214,80 zł** jednostka planuje przeznaczyć na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Mając na względzie powyższe, brak jest przesłanek do wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Uniejów na 2016 rok, o której mowa w art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Informuje się, że w dniu 24 czerwca oraz w dniu 12 listopada 2015 roku zostały wprowadzone zmiany w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tj. Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późniejszymi zmianami). Zmiany te zostały ogłoszone w Dz.U z 2015 roku poz. 931 i 1978. Wskazuje się zatem na konieczność dostosowania i uchwalenia budżetu na 2016 rok w podziałkach zgodnie z klasyfikacją budżetową obowiązującą na dzień 1 stycznia 2016 roku.

Opinię Składu Orzekającego sformułowaną w niniejszej uchwale, organ wykonawczy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie, stosownie do postanowień zawartych w art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.