

Uchwała Nr IV / 295 / 2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 30 listopada 2015 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Łubnice.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113 z późniejszymi zmianami) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łubnice **z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Przedłożony przez Wójta Gminy Łubnice projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z wprowadzoną autopoprawką został opracowany na lata 2016-2028. W latach 2016-2028 objętych prognozą zachowana została relacja o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy Łubnice, które są zgodne z wymogami wynikającymi z art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Przeprowadzona analiza wskazała, że wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej nie korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie objętym postanowieniami zawartymi w art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Kwota bowiem wydatków na obsługę długu obejmująca odsetki od zaciągniętej pożyczki wykazana w wieloletniej prognozie finansowej wynosi 240.000 zł, natomiast wydatki

zapisane na ten cel w projekcie budżetu opiewają na kwotę 250.000 zł. Powyższe stoi w sprzeczności z prwołanym przepisem art.229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Z postanowień tam zawartych wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Skąd Orzekający zwraca uwagę, że kwota wydatków związanych z zapłatą odsetek w istotny sposób wpływa na relację określoną w art.243 ustawy o finansach publicznych. Przypomina się, że zgodnie z tym przepisem wysokość wskaźnika stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

W poszczególnych latach wskaźnik prognozowanej spłaty w stosunku do dopuszczalnego poziomu spłaty zadłużenia Gminy Łubnice **wykazany przez jednostkę** w przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej kształtować się będzie następująco:

Lata	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy
2016	2,33%	3,64%
2017	2,36%	2,59%
2018	2,32%	2,90%
2019	3,85%	4,16%
2020	6,06%	6,46%
2021	6,73%	7,43%
2022	7,59%	8,05%
2023	7,46%	8,72%
2024	8,46%	9,27%
2025	8,43%	10,17%
2026	7,91%	10,88%
2027	8,51%	11,97%
2028	4,58%	12,78%

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w latach 2017 – 2022 wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłat bliski jest dopuszczalnej granicy. Różnica ta oscyluje bowiem tylko od 0,23% do 0,70 %. W konsekwencji powyższego, ustalona w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, możliwość spłaty długu w latach tych obciążona jest bardzo wysokim ryzykiem. Stan taki, w ocenie Składu Orzekającego, zobowiązuje jednostkę do bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wieloletnią prognozę finansową i na tej podstawie korygowania poziomu prognozowanych wydatków bieżących i majątkowych, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z 2014 roku, poz. 782 z późniejszymi zmianami).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.