

U c h w a ł a Nr IV / 249 / 2015  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
z dnia 1 października 2015 roku.

w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Uniejów  
za I półrocze 2015 roku.

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113 z późn.zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Barbara Polowczyk - przewodnicząca
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje się pozytywnie informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Uniejów za I półrocze 2015 roku, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Burmistrz Gminy Uniejów, działając na podstawie art. 266 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz.885 z późniejszymi zmianami), przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2015 roku, informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informację o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury.

Informacje o przebiegu wykonania budżetu Gminy Uniejów za I półrocze 2015 roku oraz o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć - co do zasady – odpowiadają szczegółowości ustalonej uchwałą Nr LXI/348/2010 Rady Miejskiej w Uniejowie z dnia 23 czerwca 2010 roku w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Uniejów oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego jednostek za I półrocze. Natomiast informacja o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury (Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury w Uniejowie i Miejsko- Gminnej Biblioteki Publicznej w Uniejowie) nie zawiera wszystkich danych określonych powyższą uchwałą Rady Miejskiej), a mianowicie dotyczących stanu należności i zobowiązań, w tym wymagalnych

(§ 4 lit.c uchwały Nr LXI/348/2010 Rady Miejskiej w Uniejowie ). Skład Orzekający wskazuje, że szczegółowość przedłożonej informacji winna być zgodna z ustaloną przez organ stanowiący w uchwale, określającej zakres i formę informacji za I półrocze, podjętej na podstawie art. 266 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

Do wydania przedmiotowej opinii posłużyły następujące dokumenty:

- informacja opisowa o przebiegu wykonania budżetu Gminy Uniejów za I półrocze 2015 roku;
- informacja o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych;
- sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 roku, poz.1773) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 roku, poz.119 ze zmianami);
- uchwała budżetowa na 2015 rok oraz uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, po zmianach dokonanych w ciągu I półrocza 2015 roku.

W oparciu o powyższe, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Planowane wielkości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów Gminy przedstawione w informacji opisowej i sprawozdaniach budżetowych są zgodne z kwotami uchwalonymi w budżecie. Dane zawarte w informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, dotyczące 2015 roku, korelują z danymi zawartymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2015 roku.

Plan dochodów budżetu uchwalony w wysokości 52.343.036,26 zł, wykonano na poziomie 22.764.989,78 zł, co stanowiło 43,49 % planu. Plan dochodów bieżących wynoszący 32.139.139,83 zł, został zrealizowany w kwocie 13.671.393,47 zł, tj. 42,54% planu. Dochody majątkowe na plan 20.203.896,43 zł, wykonano w wysokości 9.093.596,31 zł, tj. 45,01% planu.

Wydatki ogółem budżetu zaplanowane w wysokości 64.065.641,84 zł, wykonane zostały w kwocie 32.169.252,19 zł, tj. 50,21% planu. Wydatki bieżące budżetu zaplanowano w kwocie 23.410.241,54 zł, a ich wykonanie wyniosło 11.247.452,73 zł, tj. 48,05% planu. Plan wydatków majątkowych ustalono w wysokości 40.655.400,30 zł, a wykonano te wydatki na poziomie 20.921.799,46 zł, tj. 51,46 % planu. W analizowanym okresie nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków.

Na koniec I półrocza 2015 roku w jednostce wystąpiły zobowiązania wymagalne w wysokości 22.755,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że wystąpienie zobowiązań

wymagalnych świadczy o działaniu niezgodnym z zasadami gospodarki finansowej, o których mowa w art. 44 ust.3 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Kwota długu Gminy ustalona na podstawie sprawozdania Rb-Z (kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji) wg stanu na koniec II kwartału 2015 roku ukształtowała się na poziomie 15.039.710,48 zł. Dopuszczalny poziom spłat tych zobowiązań w danym roku budżetowym wyznacza reguła określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą dla danej jednostki obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, ustalany jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Z danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Uniejów wynika, że wskaźnik spłaty zadłużenia jednostki w roku 2015 i dalszych latach prognozy spełnia wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Gminy Uniejów dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną i wszechstronną ocenę prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2015 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.