

U c h w a ł a Nr IV / 248 / 2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 1 października 2015 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki w wysokości 229.026,00 zł.

Po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Wierzchlas o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki zaciąganej na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu z przeznaczeniem na zadanie pn. „Zakup ciągnika rolniczego i kosiarki wysięgnikowej służących do utrzymania rowów i poboczy w Gminie Wierzchlas”, działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

p o s t a n o w i ł:

wydać **opinię pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty zaciąganej pożyczki w kwocie 229.026,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 21 września 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi Zespół Zamiejscowy w Sieradzu wpłynął wniosek Wójta Gminy Wierzchlas o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki w kwocie 229.026,00 zł.

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę budżetową Nr III/13/2014 Rady Gminy Wierzchlas z dnia 30 grudnia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wierzchlas na 2015 wraz ze zmianami,
- uchwałę Nr III/12/2014 Rady Gminy Wierzchlas z dnia 30 grudnia 2014 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wierzchlas na lata 2015 – 2025 wraz ze zmianami,
- uchwałę Nr X/71/2015 Rady Gminy Wierzchlas z dnia 18 września 2015 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi,
- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia Gminy Wierzchlas,

- informację o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach wynikających z zawartych w przeszłości umów,
- informację o terminach płatności planowanej do zaciągnięcia pożyczki,
- wykaz inwestycji realizowanych w roku 2015,
- wykaz przedsięwzięć realizowanych w 2015 roku.

W wyniku analizy powyższych materiałów, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W budżecie na 2015 rok według stanu na dzień złożenia wniosku, planowane dochody budżetu kształtują się na poziomie 23.870.952,63 zł, a wydatki w wysokości 26.906.314,22 zł. Deficyt budżetu wynosi 3.035.361,59 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 4.392.989,91 zł, a rozchody budżetu wynoszą 1.357.628,32 zł.

W dniu 18 września 2015 roku Rada Gminy Wierzchlas podjęła uchwałę Nr X/71/2015 w sprawie w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi. Z uchwały tej wynika, że jednostka planuje spłacić opiniowaną pożyczkę w roku 2016.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z ust. 1 wskazanego wyżej przepisu, wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, wykupem papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Wyliczając wskaźniki spłat długu, Skład Orzekający uwzględnił przepis art. 243 ust.3 pkt 1 ww. ustawy o finansach publicznych, na podstawie którego ograniczenia wynikającego z ust.1 tego artykułu, nie stosuje się do spłat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu wraz z należnymi odsetkami.

Analiza przedłożonych materiałów wykazała, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2015 – 2025, przedstawiać się będą następująco:

Lata	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok (art. 243 ust. 3)	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy
2015	<i>1,58%</i>	<i>7,68%</i>
2016	<i>2,99%</i>	<i>5,14%</i>
2017	<i>3,78%</i>	<i>5,68%</i>
2018	<i>4,31%</i>	<i>6,63%</i>
2019	<i>4,24%</i>	<i>8,33%</i>
2020	<i>4,16%</i>	<i>8,40%</i>
2021	<i>2,87%</i>	<i>8,18%</i>
2022	<i>0,92%</i>	<i>8,31%</i>
2023	<i>0,86%</i>	<i>8,00%</i>
2024	<i>0,81%</i>	<i>7,54%</i>
2025	<i>0,64%</i>	<i>6,55%</i>

Z powyższych danych wynika, że poziom rocznych spłat zobowiązań Gminy Wierzchlas kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego wyliczonego w oparciu o przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych ustalonego dla danego roku. Oznacza to, że spełnione zostaną wymogi wynikające z obowiązujących przepisów prawa.

W ocenie Składu Orzekającego, przy założeniu pełnej realizacji wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym przede wszystkim wykonania dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych) oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących, Gmina Wierzchlas posiadać będzie możliwość spłaty wnioskowanej pożyczki.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.