

U c h w a ł a Nr IV / 147 / 2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 28 maja 2015 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.012.000 zł.

Po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Brąszewice z dnia 19 maja 2015 roku o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

p o s t a n o w i ł:

wydać **opinię pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty zaciąganej pożyczki na wyprzedzające finansowanie w związku z realizacją zadania pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Przedłęczce i Godynice gmina Brąszewice” w kwocie 1.012.000,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę budżetową Nr III/16/14 Rady Gminy w Brąszewicach z dnia 30 grudnia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2015 rok wraz ze zmianami,
- uchwałę Nr III/15/2014 Rady Gminy w Brąszewicach z dnia 30 grudnia 2014 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brąszewice na lata 2015–2029 wraz ze zmianami,
- uchwałę Nr IX/38/2015 Rady Gminy Brąszewice z dnia 21 maja 2015 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie w 2015 roku z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi,
- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia jednostki,

- informację o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach wynikających z zawartych w przeszłości umów,
- informację o terminach płatności planowanej do zaciągnięcia pożyczki.

W wyniku analizy powyższych materiałów, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W budżecie na 2015 rok według stanu na dzień złożenia wniosku, planowane dochody budżetu kształtują się na poziomie 16.517.240,70 zł, a wydatki w wysokości 18.194.998,70 zł. Deficyt budżetu w kwocie 1.677.758,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia pożyczek oraz wolnych środków. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 3.189.758,00 zł, w tym kwotę 1.012.000,00 zł stanowi pożyczka na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Rozchody budżetu wynoszą 1.512.000,00 zł, w tym spłata pożyczki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 1.012.000,00 zł.

Na podstawie uchwały podjętej na sesji w dniu 21 maja 2015 roku ustalono, że Rada Gminy Brąszewice postanowiła zaciągnąć w 2015 roku pożyczkę na wyprzedzające finansowanie w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi i wskazała, że spłata tej pożyczki nastąpi w 2015 roku ze środków przekazanych przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z ust. 1 wskazanego wyżej przepisu, wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, wykupem papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający miał na względzie przepisy, o których mowa w art. 243 ust. 3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie postanowień tam zawartych ograniczenia wynikającego z ust. 1 art. 243, nie stosuje się do spłat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu wraz z należnymi odsetkami.

Relacje wyliczone w oparciu o wskazane wyżej przepisy w roku 2015, w którym zaplanowano spłatę pożyczki oraz w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, przedstawiać się będą następująco:

Lata	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem po uwzględnieniu wyłączeń z art. 243 ust.3 ustawy o finansach publicznych	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy
2015	3,65%	6,90%
2016	3,84%	6,44%
2017	3,14%	9,99%
2018	2,45%	11,56%
2019	2,99%	11,85%
2020	2,91%	9,29%
2021	1,67%	7,78%
2022	1,52%	6,83%
2023	1,47%	5,56%
2024	1,40%	4,00%
2025	1,35%	3,12%
2026	1,34%	2,60%
2027	1,29%	2,58%
2028	0,67%	2,56%
2029	0,35%	2,54%

Z powyższych danych wynika, że w roku 2015 oraz pozostałych latach objętych prognozą finansową poziom rocznych spłat zobowiązań Gminy Brąszewice kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego wyliczonego w oparciu o przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych ustalonego dla danego roku. Oznacza to, że spełnione zostaną wymogi wynikające z obowiązujących przepisów prawa.

W ocenie Składu Orzekającego, przy założeniu pełnej realizacji wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej oraz po otrzymaniu w bieżącym roku dofinansowania ze środków budżetu Unii Europejskiej, Gmina Brąszewice posiadać będzie możliwość spłaty w roku 2015 wnioskowanej pożyczki na wyprzedzające finansowanie.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.