

U c h w a ł a Nr IV / 130 / 2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 22 maja 2015 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej
w kwocie 788.927,00 zł.

Po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Skomlin z dnia 14 maja 2015 roku w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, Zespołu Zamiejscowego w Sieradzu w dniu 18 maja 2015 roku), działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Barbara Polowczyk - przewodnicząca
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

p o s t a n o w i ł:

wydać **opinię pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty zaciąganej pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 788.927,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę budżetową Rady Gminy Skomlin Nr IV/10/2015 z dnia 27 stycznia 2015 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2015 rok wraz ze zmianami;
- uchwałę Nr IV/9/2015 Rady Gminy Skomlin z dnia 27 stycznia 2015 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skomlin na lata 2015 – 2027 wraz ze zmianami;

- uchwałę Nr VII/34/2015 Rady Gminy Skomlin z dnia 12 maja 2015 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej;
- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia;
- informację o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach wynikających z zawartych w przeszłości umów;
- informację o terminach płatności opiniowanej pożyczki według propozycji pożyczkobiorcy.

W wyniku analizy powyższych materiałów, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W budżecie na 2015 rok według stanu na dzień złożenia wniosku, planowane dochody budżetu kształtują się na poziomie 14.774.833,82 zł, a wydatki w wysokości 16.911.445,44 zł. Deficyt budżetu kształtuje się na poziomie 2.136.611,62 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 3.561.638,62 zł, a rozchody budżetu wynoszą 1.425.027,00 zł.

Na podstawie uchwały Nr VII/34/2015, podjętej na sesji w dniu 12 maja 2015 roku, Rada Gminy Skomlin postanowiła zaciągnąć w 2015 roku pożyczkę na wyprzedzające finansowanie w Banku Gospodarstwa Krajowego w wysokości 788.927,00 zł. Z dokumentów będących w dyspozycji Izby wynika, że pożyczka zostanie spłacona w 2015 roku ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z ust. 1 wskazanego wyżej przepisu, wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami rat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, wykupem papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem, odsetkami od zobowiązań krótkoterminowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający miał na względzie przepisy, o których mowa w art.243 ust.3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie postanowień tam zawartych ograniczenia wynikającego z ust.1 art.243, nie stosuje się do spłat rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi

środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu wraz z należnymi odsetkami.

Relacje wyliczone w oparciu o wskazane wyżej przepisy w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową tj. latach 2015 - 2027, przedstawiać się będą następująco:

Lata	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem po uwzględnieniu wyłączeń z art. 243 ust.3 ustawy o finansach publicznych	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy
2015	3,39%	4,17%
2016	4,81%	4,82%
2017	7,22%	7,60%
2018	10,05%	10,73%
2019	10,76%	14,89%
2020	9,59%	13,91%
2021	5,45%	13,96%
2022	3,12%	11,91%
2023	4,07%	9,65%
2024	3,88%	8,11%
2025	2,94%	7,74%
2026	2,81%	7,75%
2027	5,04%	7,32%

Z powyższych danych wynika, że we wszystkich latach objętych prognozą finansową poziom rocznych spłat zobowiązań Gminy Skomlin kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego, ustalonego dla danego roku budżetowego. Oznacza to, że spełnione zostały wymogi wynikające z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego, przy założeniu pełnej realizacji wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej oraz po otrzymaniu w bieżącym roku dofinansowania ze środków unijnych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich, Gmina Skomlin posiadać będzie możliwość spłaty w roku 2015 planowanej do zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie.

Traci moc uchwała Nr IV/61/2015 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 13 marca 2015 roku w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki w wysokości 788.927,00 zł.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.