

**U c h w a ł a Nr IV / 121 / 2015**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 12 maja 2015 roku**

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.160.000 zł.

Po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Wierzchlas z dnia 8 maja 2015 roku o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego, działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 rok o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz.1113 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

**p o s t a n o w i ł:**

wydać **opinię pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty zaciąganej pożyczki na wyprzedzające finansowanie w związku z realizacją zadania pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Kraszkowice” w kwocie 1.160.000,00 zł.

**U z a s a d n i e n i e**

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę budżetową Nr III/13/2014 Rady Gminy Wierzchlas z dnia 30 grudnia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wierzchlas na 2015 wraz ze zmianami,
- uchwałę Nr III/12/2014 Rady Gminy Wierzchlas z dnia 30 grudnia 2014 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wierzchlas na lata 2015 – 2025 wraz ze zmianami,
- uchwałę Nr VI/46/2015 Rady Gminy Wierzchlas z dnia 24 kwietnia 2015 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie,
- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia Gminy Wierzchlas,
- informację o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach wynikających z zawartych w przeszłości umów,

- informację o terminach płatności planowanej do zaciągnięcia pożyczki,
- wykaz inwestycji realizowanych w roku 2015,
- wykaz przedsięwzięć realizowanych w 2015 roku.

W wyniku analizy powyższych materiałów, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W budżecie na 2015 rok według stanu na dzień złożenia wniosku, planowane dochody budżetu kształtują się na poziomie 23.610.451,63 zł, a wydatki w wysokości 26.416.787,22 zł. Deficyt budżetu w kwocie 2.806.335,59 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek, kredytów i wolnych środków. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 4.163.963,91 zł, w tym kwotę 1.160.000,00 zł stanowi pożyczka na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Rozchody budżetu wynoszą 1.357.628,32 zł, w tym spłata pożyczki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 1.160.000,00 zł.

Na podstawie uchwały podjętej na sesji w dniu 24 kwietnia 2015 roku ustalono, że Rada Gminy Wierzchlas postanowiła zaciągnąć w 2015 roku pożyczkę na wyprzedzające finansowanie w Banku Gospodarstwa Krajowego w Warszawie i wskazała, że źródłem spłaty tej pożyczki będą środki z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich. Z przedstawionego harmonogramu spłata planowanej do zaciągnięcia pożyczki wraz z odsetkami nastąpi po otrzymaniu środków z budżetu Unii Europejskiej w 2015 roku.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z ust. 1 wskazanego wyżej przepisu, wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, wykupem papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający miał na względzie przepisy, o których mowa w art.243 ust.3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie postanowień tam zawartych ograniczenia wynikającego z ust.1 art.243, nie stosuje się do spłat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków pochodzących z budżetu

Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu wraz z należnymi odsetkami.

Relacje wyliczone w oparciu o wskazane wyżej przepisy w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową tj. latach 2015 - 2025, przedstawiać się będą następująco:

<b>Lata</b>	<b>wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem po uwzględnieniu wyłączeń z art. 243 ust.3 ustawy o finansach publicznych</b>	<b>dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy</b>
2015	<i>1,60%</i>	<i>7,68%</i>
2016	<i>3,32%</i>	<i>5,30%</i>
2017	<i>3,81%</i>	<i>5,95%</i>
2018	<i>4,31%</i>	<i>6,62%</i>
2019	<i>4,24%</i>	<i>8,16%</i>
2020	<i>4,16%</i>	<i>8,13%</i>
2021	<i>1,65%</i>	<i>8,18%</i>
2022	<i>0,92%</i>	<i>7,93%</i>
2023	<i>0,86%</i>	<i>7,62%</i>
2024	<i>0,81%</i>	<i>7,16%</i>
2025	<i>0,64%</i>	<i>6,55%</i>

Z powyższych danych wynika, że we wszystkich latach objętych prognozą finansową poziom rocznych spłat zobowiązań Gminy Wierzchlas kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego wyliczonego w oparciu o przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych ustalonego dla danego roku. Oznacza to, że spełnione zostaną wymogi wynikające z obowiązujących przepisów prawa.

W ocenie Składu Orzekającego, przy założeniu pełnej realizacji wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej oraz po otrzymaniu w bieżącym roku dofinansowania ze środków z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, Gmina Wierzchlas posiadać będzie możliwość spłaty w roku 2015 wnioskowanej pożyczki na wyprzedzające finansowanie.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.