

U c h w a ł a Nr IV / 113 /2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 7 maja 2015 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Pątnów za 2014 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113 z późniejszymi zmianami), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Pątnów sprawozdania z wykonania budżetu za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|-----------------------------|-------------------------|
| 1. Barbara Polowczyk | - przewodnicząca |
| 2. Grażyna Kos | - członek |
| 3. Paweł Dobrzyński | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje się z uwagami zawartymi w uzasadnieniu, sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Pątnów za 2014 rok.

U z a s a d n i e n i e

Stosownie do postanowień art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami), Wójt Gminy Pątnów przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2014 rok. Opinię o tym sprawozdaniu, Skład Orzekający wydał w oparciu o następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2014 rok;
2. Sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2014 roku, poz.119) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tj. Dz. U. z 2014 roku, poz. 1773);
3. Uchwałę budżetową Gminy Pątnów na 2014 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet.

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych Rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 20.860.633,04 zł (95,49% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 19.565.061,08 zł (82,10 % planu). Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 19.307.274,41 zł (95,31 % planu), a wydatki bieżące w kwocie 16.628.024,24zł (81,25% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2014 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 1.553.358,63 zł, co stanowi 97,83% planu, a wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 2.937.036,84 zł, tj. 87,26% założonego planu. Rozchody budżetu wykonano w wysokości 1.318.276,30 zł, tj. w wysokości 100 % założeń planowych. Natomiast nie zrealizowano w pełnej wysokości zaplanowanych przychodów budżetu w kwocie 3.304.878,00 zł Na kwotę tę składają się przychody z tytułu pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w wysokości 158.878,00 zł oraz z tytułu emisji papierów wartościowych w kwocie 3.146.000,00 zł. W roku 2014 zrealizowano tylko przychody z tytułu pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (158.878,00 zł).

Dług Gminy na koniec 2014 roku, ustalony na podstawie sprawozdania Rb- Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2014 roku) wyniósł 10.791.101,94 zł. Na kwotę długu składają się zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych papierów wartościowych, zawartych umów o wykup wierzytelności, a także zobowiązania wymagalne. Kwota tych zobowiązań wymagalnych na koniec 2014 roku wyniosła 2.901.623,52 zł. Kwota zapłaconych odsetek od nieuregulowanych w terminie zobowiązań kształtuje się w wysokości 281.149,55 zł. Powyższe fakty świadczą o działaniu niezgodnym z zasadami gospodarki finansowej, o których mowa w art. 44 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane:

- 1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:
 - a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów;
 - b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;

- 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;
- 3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Podsumowując powyższe, Skład Orzekający zauważa, że budżet 2014 roku obciążony był zobowiązaniami wymagalnymi, które wystąpiły na koniec 2013 roku. Kwota tych zobowiązań wyniosła 3.464.537,19 zł (na podstawie sprawozdania Rb- Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec IV kwartału 2013 roku). Stan zobowiązań wymagalnych na koniec 2014 roku uległ zmniejszeniu, w stosunku do stanu na koniec 2013 roku, o kwotę 562.913,67 zł. Zmniejszyła się również kwota zapłaconych odsetek, związanych z nieterminowym regulowaniem zobowiązań – o 216.490,95 zł.

Z powyższego wynika, że sukcesywnie zmniejsza się kwota zobowiązań wymagalnych Gminy. Jednakże pełna ich spłata możliwa będzie po zaciągnięciu zobowiązań zwrotnych, przeznaczonych na ich spłatę. Wskazuje się zatem na konieczność podjęcia skutecznych działań, mających na celu spłatę zobowiązań wymagalnych Gminy.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.