

U c h w a ł a N r I V / 7 1 / 2 0 1 5
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 20 kwietnia 2015 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki w wysokości 425.757,00 zł.

Po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Skomlin z dnia 27 marca 2015 roku, który wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, Zespołu Zamiejscowego w Sieradzu w dniu 31 marca 2015 roku - dotyczącego możliwości spłaty pożyczki w kwocie 425.757,00 zł, zaciąganej na finansowanie planowanego deficytu budżetu - działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 rok o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późn.zm.) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku,poz.1113 z późn.zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | | |
|------------|------------|------------------|
| 1. Barbara | Polowczyk | - przewodnicząca |
| 2. Grażyna | Kos | - członek |
| 3. Paweł | Dobrzyński | - członek |

p o s t a n o w i ł :

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty pożyczki w wysokości 425.757,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę budżetową Rady Gminy Skomlin Nr IV/10/2015 z dnia 27 stycznia 2015 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2015 rok wraz ze zmianami;
- uchwałę Nr IV/9/2015 Rady Gminy Skomlin z dnia 27 stycznia 2015 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skomlin na lata 2015 – 2027 wraz ze zmianami;
- uchwałę Nr IV/11/2015 Rady Gminy Skomlin z dnia 27 stycznia 2015 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu

Gminy Skomlin z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;

- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia;
- informację o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach wynikających z zawartych w przeszłości umów;
- informację o terminach płatności opiniowanej pożyczki według propozycji pożyczkobiorcy.

Na podstawie ww. materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W budżecie Gminy Skomlin na 2015 rok, planowane dochody budżetu kształtują się na poziomie 13.898.856,66 zł, a wydatki w wysokości 16.824.395,28zł. Deficyt budżetu wynosi 2.925.538,62 zł. W rozchodach budżetu zaplanowano spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 636.100,00 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 3.561.638,62 zł, w tym:

- 788.927,00 zł stanowią przychody z tytułu pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej,
- 2.661.857,00 zł stanowią przychody z tytułu kredytów i pożyczek krajowych,
- 110.854,62 zł stanowią wolne środki.

W dniu 27 stycznia 2015 roku Rada Gminy Skomlin podjęła uchwałę Nr IV/11/2015 z dnia 27 stycznia 2015 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Skomlin z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Z przedłożonych dokumentów wynika, że pożyczka wraz z odsetkami zostanie spłacona do końca 2025 roku.

Wskaźniki wyznaczające możliwość zadłużania jednostki, określone zostały na podstawie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle ust.1 tego art. 243, organ stanowiący nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, odsetkami od zobowiązań krótkoterminowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji

jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Przy wyliczaniu wskaźników spłaty długu, Skład Orzekający uwzględnił przepis art. 243 ust.3 pkt 1 ww. ustawy o finansach publicznych, na podstawie którego ograniczenia wynikającego z ust.1 tego artykułu, nie stosuje się do spłat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu wraz z należnymi odsetkami. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową, relacje wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych kształtują się następująco:

Lata	Wskaźnik spłaty zobowiązań w poszczególnych latach prognozy, wg art. 243 ustawy o finansach publicznych	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań w poszczególnych latach prognozy, wg art. 243 ustawy o finansach publicznych
2015	3,60 %	4,17 %
2016	4,75 %	4,87 %
2017	7,22 %	7,33 %
2018	10,05 %	10,46 %
2019	10,76 %	14,57 %
2020	9,59 %	13,91 %
2021	5,45 %	13,96 %
2022	2,82 %	11,91 %
2023	3,78 %	9,56 %
2024	3,61 %	7,92 %
2025	3,22 %	7,46 %
2026	3,08 %	7,66 %
2027	5,30 %	7,42 %

Z przedstawionych danych wynika, że we wszystkich latach objętych prognozą, wskaźniki spłaty zobowiązań spełniają wymogi, wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wskaźniki te zostały ustalone przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę prognozowanych dochodów budżetu (zarówno bieżących jak i majątkowych), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania wskaźników spłaty zobowiązań, w kontekście założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy na lata 2015 – 2027. W przypadku, gdy nie zostaną one osiągnięte, należy dokonać stosownych korekt w planowanych wielkościach budżetowych, w celu zachowania wymogów wskazanego wyżej przepisu art.243 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.