

Uchwała Nr IV / 47 / 2015

z dnia 26 lutego 2015 roku

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Łubnice.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Gminę Łubnice deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2015 rok.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Łubnice na lata 2015-2025 **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

UZASADNIENIE

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie w oparciu o:

- Uchwałę Nr III/12/2015 Rady Gminy w Łubnicach z dnia 27 stycznia 2015 r w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łubnice na lata 2015-2025,
- Uchwałę Nr III/13/2015 Rady Gminy w Łubnicach z dnia 27 stycznia 2015 r w sprawie uchwalenia budżetu gminy Łubnice na rok 2015.

W uchwale budżetowej na 2015 rok uchwalone zostały dochody w wysokości 12.683.927,00 zł, wydatki natomiast w kwocie 13.844.760,00 zł. Zaplanowane dochody budżetu są niższe od planowanych wydatków, co oznacza, że w budżecie Gminy planuje się deficyt w wysokości 1.160.833,00 zł jako różnica pomiędzy prognozowanymi dochodami

a uchwalonymi wydatkami. W treści uchwały postanowiono, że źródłem sfinansowania deficytu będą przychody pochodzące z kredytów i pożyczek. W świetle postanowień art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z:

- 1) sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego;
- 2) kredytów;
- 3) pożyczek;
- 4) prywatyzacji majątku jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych;
- 6) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Wskazany zatem sposób pokrycia planowanego deficytu budżetu Gminy Łubnice na 2015 rok jest zgodny z obowiązującymi normami prawa.

Przyjęte w budżecie przychody w wysokości 1.213.070,00 zł pochodzić będą z:

- pożyczki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 629.272,00 zł,
- pożyczek i kredytów planowanych do zaciągnięcia na rynku krajowym w łącznej kwocie 583.798,00 zł.

Zaplanowane rozchody budżetu w kwocie 52.237,00 zł obejmują spłatę zobowiązania wobec Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi z tytułu zaciągniętej pożyczki.

Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 27 stycznia 2015 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie na 2015 rok są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2015-2025 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetu w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Planowana kwota długu w roku 2015 i w latach następnych jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2014 roku oraz z planowanymi do zaciągnięcia w 2015 roku kredytami i pożyczkami. Od 2016 roku jednostka nie planuje zaciągać

nowych zobowiązań zwrotnych. W latach 2016 - 2025 przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej kredytów i pożyczek finansowane będą z prognozowanej nadwyżki budżetu.

Roczna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami liczona w relacji do prognozowanych dochodów rocznych nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty określonego dla każdego roku, zgodnie z wymogami art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że planowany wskaźnik długu jednostki w latach objętych wieloletnią prognozą finansową, kształtować się będzie następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy	spełnienie wskaźnika spłaty tak/nie
2015	8.337.416,00	<u>2,38%</u>	<u>3,07%</u>	TAK
2016	7.663.332,00	<u>2,16%</u>	<u>2,83%</u>	TAK
2017	7.418.520,00	<u>3,57%</u>	<u>3,61%</u>	TAK
2018	6.873.708,00	<u>5,74%</u>	<u>6,20%</u>	TAK
2019	6.028.896,00	7,85%	8,78%	TAK
2020	5.084.084,00	8,42%	10,69%	TAK
2021	4.039.272,00	8,97%	11,75%	TAK
2022	2.839.272,00	9,93%	12,78%	TAK
2023	1.639.272,00	9,66%	13,68%	TAK
2024	600.000,00	8,09%	14,55%	TAK
2025	-	4,70%	15,26%	TAK

Przedstawione relacje wyliczone zostały w oparciu o wartości wykazane w wieloletniej prognozie finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów (zarówno bieżących jak i majątkowych), utrzymania planowanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi budżetu. Skład Orzekający **zwraca uwagę**, że w latach 2015 - 2018 relacja spłaty długu oscyluje w granicach wskaźnika maksymalnego, bowiem obciążenie budżetu spłatą długu kształtować się będzie na poziomie **2,38%** w 2015 roku , **2,16%** w 2016 roku, **3,57%** w roku 2017 oraz **5,74%** w roku 2018 przy wskaźniku dopuszczalnym wynoszącym odpowiednio **3,07%** , **2,83%** , **3,61%** i **6,20%**. Różnica pomiędzy tymi wskaźnikami w roku 2015 wynosi **0,69%**, w roku 2016 **0,67%**, w 2017 roku **zaledwie 0,04%** natomiast w 2018 roku **0,46%**. Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający dostrzega potrzebę przeprowadzenia stosownej analizy i dokonanie ewentualnej

korekty planowanych dochodów i wydatków, w celu poprawy, szczególnie w roku 2017 relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z 2014 roku, poz. 782).

Od opinii niniejszej na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały Składu Orzekającego.