

U c h w a ł a Nr IV / 32 / 2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 lutego 2015 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań
finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej
w wysokości 2.024.748,00 zł.

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 rok o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz.1113 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

p o s t a n o w i ł:

wydać **opinię pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty zaciąganej pożyczki na wyprzedzające finansowanie w związku z realizacją zadania pn. "Budowę przydomowych oczyszczalni ścieków w gminie Goszczanów" w kwocie 2.024.748,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę budżetową Nr III/10/2014 Rady Gminy Goszczanów z dnia 22 grudnia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Goszczanów na 2015 rok wraz z jej zmianą,
- uchwałę Nr III/9/2014 Rady Gminy Goszczanów z dnia 22 grudnia 2014 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Goszczanów na lata 2015 – 2020,
- uchwałę Nr III/11/2014 Rady Gminy Goszczanów z dnia 22 grudnia 2014 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach PROW 2007-2013 w roku 2015,
- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia Gminy Goszczanów na lata 2015-2020,
- informację o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach wynikających z zawartych w przeszłości umów,
- informację o terminach płatności planowanej do zaciągnięcia pożyczki,

- wykaz inwestycji realizowanych w roku 2015 wraz z zestawieniem kosztów ich finansowania.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Planowane dochody budżetu kształtują się na poziomie 18.833.020,48 zł, a wydatki w wysokości 22.046.751,95 zł. Deficyt budżetu wynosi 3.213.731,47 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 3.567.151,23 zł, a rozchody w wysokości 353.419,76 zł.

W dniu 22 grudnia 2014 roku Rada Gminy Goszczanów podjęła uchwałę Nr III/11/2014 w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach PROW 2007-2013 w roku 2015 w kwocie 2.024.748,00 zł z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków w gminie Goszczanów”. Z uchwały tej wynika, że spłata pożyczki nastąpi po uzyskaniu zwrotu środków z budżetu Unii Europejskiej.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z ust. 1 wskazanego wyżej przepisu, wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Analiza przedłożonych materiałów wykazała, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2015 – 2020, przedstawiać się będą następująco:

Lata	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy
2015	2,38%	7,76%
2016	3,82%	6,96%
2017	4,86%	6,07%
2018	4,56%	8,34%
2019	4,24%	9,97%
2020	0,49%	11,35%

Z przedstawionych danych wynika, że we wszystkich latach objętych wieloletnią prognozą finansową poziom spłat zobowiązań Gminy Goszczanów kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego wyliczonego w oparciu o przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający wskazuje, że spełnienie reguły wynikającej ze wskazanego przepisu prawa możliwe będzie przy zachowaniu przez Gminę Goszczanów założenia realizacji wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym przede wszystkim wykonania dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych) oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.