

**Uchwała Nr IV / 21 / 2015**

**z dnia 3 lutego 2015 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu  
oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Sieradzkiego.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

**uchwała, co następuje:**

**§ 1**

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Powiat Sieradzki deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2015 rok.

**§ 2**

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu Powiatu Sieradzkiego na lata 2015-2029.

**U Z A S A D N I E N I E**

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Powiatu Sieradzkiego podjętych w dniu 29 grudnia 2014 roku:

- Nr III/10/2014 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sieradzkiego,
- Nr III/11/2014 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Sieradzkiego na rok 2015.

W uchwale budżetowej na 2015 rok przewidziane zostały dochody w wysokości 110.006.226,00 zł, wydatki natomiast w kwocie 111.807.710,00 zł. Zaplanowane dochody budżetu są niższe od planowanych wydatków, co oznacza, że w budżecie Powiatu planuje się

deficyt w wysokości 1.801.484,00 zł, jako różnica pomiędzy prognozowanymi dochodami a uchwalonymi wydatkami. W treści uchwały postanowiono, że źródłem sfinansowania deficytu będą przychody pochodzące z kredytów. W świetle postanowień art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z:

- 1) sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego;
- 2) kredytów;
- 3) pożyczek;
- 4) prywatyzacji majątku jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych;
- 6) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Wskazany zatem sposób pokrycia planowanego deficytu budżetu Powiatu Sieradzkiego na 2015 rok jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Przyjęte w budżecie przychody w wysokości 3.887.719,61 zł pochodzić będą z:

- pożyczek i kredytów planowanych do zaciągnięcia na rynku krajowym w łącznej kwocie 2.500.000,00 zł,
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1.387.719,61 zł.

Zaplanowane rozchody budżetu w kwocie 2.086.235,61 zł obejmują spłaty rat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 29 grudnia 2014 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie na 2015 rok są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika że w latach 2015-2029 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Planowana kwota długu w roku 2015 i w latach następnych jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2014 roku oraz z planowanymi do zaciągnięcia w 2015 roku kredytami i pożyczkami. Od 2016 roku jednostka nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. W latach 2016-2029 przypadające

w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej kredytów i pożyczek finansowane będą z prognozowanej nadwyżki budżetu.

Roczna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami liczona w relacji do prognozowanych dochodów rocznych nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty określonego dla każdego roku, zgodnie z wymogami art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że planowany wskaźnik długu jednostki w latach objętych wieloletnią prognozą finansową, kształtować się będzie następująco:

<b>Lata</b>	<b>Kwota długu na koniec roku</b>	<b>wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem</b>	<b>dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy</b>	<b>spełnienie wskaźnika spłaty tak/nie</b>
2015	13.134.300,64	2,25%	4,72%	TAK
2016	11.344.436,14	1,92%	3,48%	TAK
2017	9.624.877,14	1,90%	2,34%	TAK
2018	8.369.209,17	1,42%	2,12%	TAK
2019	7.113.541,17	1,36%	2,21%	TAK
2020	5.857.873,17	1,30%	2,06%	TAK
2021	4.602.480,00	1,24%	1,88%	TAK
2022	3.836.892,00	0,68%	1,84%	TAK
2023	3.071.400,00	0,65%	1,67%	TAK
2024	2.559.492,00	0,43%	1,50%	TAK
2025	2.047.584,00	0,41%	1,27%	TAK
2026	1.535.676,00	0,39%	1,18%	TAK
2027	1.023.768,00	0,37%	1,09%	TAK
2028	511.860,00	0,36%	1,06%	TAK
2029	-	0,34%	1,03%	TAK

Przedstawione relacje wyliczone zostały w oparciu o wartości wykazane w wieloletniej prognozie finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów (zarówno bieżących jak i majątkowych), utrzymania planowanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi budżetu. W przypadku, gdy powyższe założenia nie zostaną zachowane, koniecznym stanie się wprowadzenie zmian prognozowanych wartości dochodów, wydatków, kwoty długu i spłat zadłużenia w poszczególnych latach.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z 2014 roku, poz. 782).

Od opinii niniejszej na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały Składu Orzekającego.