

## Uchwała Nr IV/12/2015

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 22 stycznia 2015 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Zapolice na 2015 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113 z późniejszymi zmianami),

uchwala, co następuje:

opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Zapolice na 2015 rok, z **istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu**.

### Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Zapolice projekt budżetu wraz z uzasadnieniem oraz autopoprawką do projektu budżetu.

Badając powyższe dokumenty Skład Orzekający dokonał ich oceny i ustalił, że projekt budżetu został opracowany w sposób zgodny z postanowieniami ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 roku (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami) oraz przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.

W wyniku przeprowadzonej analizy, Skład Orzekający ustalił, że planowane w projekcie budżetu na 2015 roku kwoty dochodów i wydatków w sposób istotny odbiegają od planu dochodów i wydatków na 2014 roku. W przedłożonym projekcie budżetu zaplanowano bowiem dochody kwocie 13.742.614,00 zł, w tym dochody bieżące 11.153.461,00 zł oraz wydatki kwocie 14.641.110,39 zł, w tym wydatki bieżące 11.143.461,00 zł. Natomiast plan dochodów na 2014 rok opiewał na kwotę 15.456.734,73 zł, w tym dochody bieżące 13.809.285,05 zł a wydatki przewidziane do poniesienia wynosiły 17.256.144,73 zł, w tym wydatki bieżące 13.255.278,46 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę na bardzo duży spadek zarówno dochodów bieżących jak i wydatków bieżących zaplanowanych do osiągnięcia w 2015 roku w stosunku do planu roku

2014. W przypadku dochodów bieżących spadek ten wynosi **19,30%** natomiast w przypadku wydatków bieżących **11,90%**. W przedłożonych materiałach jako główne przyczyny zaplanowania dochodów bieżących na znacznie niższym poziomie wskazano zmniejszenie wpływów z opłaty eksploatacyjnej, zmniejszenie planowanych udziałów Gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych a także zmniejszenie subwencji należnej Gminie na 2015 rok. W ślad za zmniejszonymi dochodami jednostka planuje znacznie niższe wydatki bieżące. Z przeprowadzonej analizy wynika, że największe zmniejszenie wydatków bieżących nastąpiło w następujących działach:

- dział 750 – o kwotę 613.538,30 zł,
- dział 852 – o kwotę 345.212,20 zł,
- dział 801 – o kwotę 420.134,50 zł,
- dział 010 – o kwotę 261.792,20 zł,
- dział 900 – o kwotę 192.184,40 zł,
- dział 600 – o kwotę 103.875,90 zł.

**Wobec tak znacznych zmniejszeń, istotne wątpliwości Składu Orzekającego budzi fakt czy poziom planowanych wydatków bieżących na 2015 rok gwarantuje pełną realizację obligatoryjnych zadań nałożonych na Gminę przez ustawodawcę.**

**Skład Orzekający zwraca w tym miejscu uwagę na uregulowania zawarte w art. 242 ustawy o finansach publicznych.** Zgodnie ze tym przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6. Natomiast na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. **W przedłożonym projekcie budżetu Gminy Zapolice nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami i bieżącymi wynosi jedynie 10.000,00 zł.** Biorąc pod uwagę powyższe wskazuje się, że przypadku zaistnienia potrzeby zwiększenia zaplanowanych wydatków bieżących przy jednoczesnym braku możliwości pozyskania dochodów na ich sfinansowanie, relacja o której mowa we wskazanym przepisie prawa nie będzie zachowana. W ocenie Składu Orzekającego, mając na względzie tak znaczne zmniejszenie wydatków, ryzyko wystąpienia takiej sytuacji jest bardzo wysokie.

Opinię Składu Orzekającego sformułowaną w niniejszej uchwale, organ wykonawczy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie, stosownie do postanowień zawartych w art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.