

UCHWAŁA Nr III/399/2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 28 grudnia 2015 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Chańsko

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r. poz. 885 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Grażyna Kos - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chańsko, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (dalej: wpf), wraz z autopoprawką, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu 2016 roku i w latach następujących. Na podstawie przedłożonego projektu ustalono, co następuje:

1. Wpf opracowana została na lata 2016-2019, zgodnie z art. 227 ustawy ofp, prognoza kwoty długu na lata 2016-2028.
2. **W załączniku nr 2 do wpf stanowiącym wykaz przedsięwzięć w odniesieniu do wszystkich zamieszczonych przedsięwzięć ustalono w błędnej (zawyżonej) wysokości limit zobowiązań, limity te powinny być skorygowane.**
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla 2016 roku, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na ten rok, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
4. **W projekcie wpf stwierdzono brak upoważnienia dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, natomiast jednostka prognozuje realizację przedsięwzięć i takie upoważnienie powinno być udzielone na podstawie art. 228 ustawy ofp.**
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2016-2028, Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą kwoty długu osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.
6. Począwszy od 1 stycznia 2014 roku dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany na podstawie art. 243 ustawy ofp. Prognozowana przez Gminę Chańsko łączna kwota zobowiązań przypadająca do spłaty w każdym roku objętym prognozą długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp dopuszczalnego wskaźnika spłat. W poszczególnych latach prognozowane spłaty w stosunku do dopuszczalnego wskaźnika spłat przedstawiają się następująco:
 - w 2016 roku 3,29 % do 6,90 %,
 - w 2017 - 5,04 % do 6,33 %,

- w 2018 – 4,58 % do 5,00 %,
- w 2019 – 5,74 % do 6,35 %.

Skład Orzekający wskazuje, że prognozowany poziom spłat w latach 2018 – 2019 jest bliski dopuszczalnemu wskaźnikowi spłat, zapas ten wynosi tylko od 0,42 % do 0,61 %. Powyższe zobowiązuje jednostkę do bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpf i na tej podstawie ewentualnego korygowania poziomu prognozowanych wielkości budżetu, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 uofp.

W dalszych latach (2020-2028) objętych prognozą kwoty długu, zapas pomiędzy dopuszczalnym a planowanym wskaźnikiem spłat będzie kształtował się w wysokości około 1 % prognozowanych dochodów.

Prognozowane zadłużenie Gminy Chaśno na koniec 2016 roku będzie wynosiło 997.704,20 zł, co będzie stanowiło 12,92 % planowanych dochodów. W związku z prognozowanymi do realizacji przedsięwzięciami, Gmina w latach 2017 i 2018 będzie zaciągać zobowiązania na ich realizację, największe zadłużenie wystąpi na koniec 2018 roku i będzie wynosiło 3.716.000 zł, co będzie stanowiło 46,45 % planowanych dochodów. Całkowita spłata zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, zgodnie z opiniowanym projektem wpf powinna nastąpić w 2028 roku.

7. Załączone do wpf objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości oraz wskazują, że Wójt Gminy opracowując projekt uchwały kierował się przepisem art. 226 ust. 1 ustawy ofp, który stanowi, że wpf powinna być realistyczna.
8. W związku z uczestnictwem Gminy Chaśno w Związku Międzygminnym BZURA i jednocześnie przyjęciem przez ten Związek do realizacji w latach 2016-2017 projektu pn. Budowa Regionalnego Zakładu Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w miejscowości Piaski Bankowe, Skład Orzekający przypomina o regulacji zamieszczonej w art. 244 i 245 ustawy ofp. Zgodnie z cytowanymi przepisami, jednostka samorządu terytorialnego będąca uczestnikiem związku do łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 243 ust. 1 ustawy ofp, dodaje przypadające do spłaty zobowiązania związku współtworzonego w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wspólnej inwestycji współfinansowanej kredytem, pożyczką lub emisją obligacji spłacanych lub wykupywanych w danym roku budżetowym.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.